ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ТОСНЕНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН
ТОСНЕНСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН

10.11.2020 № 30-3/2020

Заключение
по результатам экспертизы проекта решения совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области «О внесении изменений в решение совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 19.12.2019 № 23 «О бюджете Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в ред. от 31.07.2020 № 55)

1. Основание для проведения экспертизы. Заключение контрольно-счетного органа Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области (далее – контрольно-счетный орган) на проект решения совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области «О внесении изменений в решение совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 19.12.2019 № 23 «О бюджете Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в ред. от 31.07.2020 № 55) (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с требованиями: Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решения совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района от 16.08.2017 № 111 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Тосненском городском поселении Тосненского района Ленинградской области», решения совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 13.02.2020 № 34 «О контрольно-счетном органе Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области».

Типография ИП Глевский Н. А. зак. 16 тир. 300 экз. 11.05.20 г.

2. Цель экспертизы: определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 19.12.2019 № 23 «О бюджете Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в ред. от 31.07.2020 № 55).

3. Предмет экспертизы: проект решения совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области «О внесении изменений в решение совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 19.12.2019 № 23 «О бюджете Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в ред. от 31.07.2020 № 55) (далее – проект решения).

Проектом решения предлагается корректировка основных характеристик бюджета на 2020 год:

-увеличение общего объема доходов бюджета на сумму 96 102,75000 тыс. рублей (до 839 122,31220 тыс.рублей);

-увеличение общего объема расходов бюджета на сумму 95 094,87645 тыс. рублей (до 880 968,66521 тыс.рублей);

-увеличения размера дефицита бюджета на сумму 1 007,87355 тыс.рублей (до 41 846,35301 тыс.рублей).

Одновременно на плановый период 2021-2022 годов проектом решения предлагается:

-увеличить общий объем доходов бюджета на 2021 год - на сумму 29 182,20000 тыс.рублей (до 922 578,06700 тыс.рублей),

-увеличить общий объем расходов бюджета на 2021 год - на сумму 27 225,33807 тыс.рублей (до 946 373,19664 тыс.рублей), на 2022 год - на сумму 2 817,92000 тыс.рублей (до 510 518,67885 тыс. рублей),

-сокращение размера дефицита бюджета на 2021 год на сумму 1 956,86193 тыс.рублей (до 23 795,12964 тыс.рублей), на 2022 год на сумму 2 817,92000 тыс.рублей (до 2 178,45185 тыс. рублей).

Нарушений бюджетного законодательства РФ в части размера дефицита бюджета не установлено. Принцип сбалансированности бюджета при данных изменениях обеспечен. Объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

Предлагаемое проектом решения изменение размера дефицита бюджета не противоречит требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Объем условно утверждаемых расходов бюджета на 2021-2022 годы предлагается в размере 2,73% и 5,67% соответственно от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы

Российской Федерации, имеющих целевое назначение). Нарушений требований статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ не установлено.

Предлагаемые изменения доходной части бюджета на 2020 год детализированы в пояснительной записке к проекту решения и обоснованы уточнением сумм безвозмездных поступлений из областного бюджета Ленинградской области и федерального бюджета, а также фактическим и ожидаемым поступлением неналоговых доходов.

В приложении № 3 к проекту решения «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» не все наименования Рз, ПР соответствуют бюджетной классификации расходов.

Так же в распределении бюджетных ассигнований по целевым статьям, группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджета на 2020 год (приложение № 3 к проекту решения) и в ведомственной структуре расходов бюджета Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложение № 4 к проекту решения) предлагаются к утверждению расходы с нулевыми показателями.

Проектом решения предлагается увеличение программных и непрограммных расходов бюджета на 2020 год на общую сумму 95 094,87645:

тыс. рублей

	Утверждено	Предлагается проектом решения	Изменение +; -
Программные расходы	737 212,63608	833 247,08609	+96 034,45001
Непрограммные расходы	48 661,15268	47 721,57912	-939,57356
ВСЕГО	785 873,78876	880 968,66521	+ 95 094,87645

Проектом решения вносятся изменения, затрагивающие финансовое обеспечение реализации мероприятий трех муниципальных программ на 2020 год:

тыс. рублей

Наименование	Утверждено решением о бюджете	Проект решения о бюджете	Изменения, предусмотренные проектом решения	Предусмотрено паспортом МП
Муниципальная программа «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики на территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»	69 982,40200	80 735,40200	+ 10 753,00000	80 735,40
Подпрограмма «Развитие объектов физической культуры и спорта в Тосненском городском поселении Тосненского района Ленинградской области»	40 503,40000	51 256,40000	+10 753,00000	x
Муниципальная программа «Развитие культуры в Тосненском городском поселении Тосненского района Ленинградской области»	69 263,61602	**63 873,04603**	-5 390,56999	***64 284,546***
Подпрограмма «Развитие культурно-досуговой деятельности в Тосненском городском поселении Тосненского района Ленинградской области»	68 673,41601	63 282,84602	-5 390,56999	x
Муниципальная программа «Развитие коммунальной инфраструктуры, дорожного хозяйства и благоустройства территорий Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»	388 008,71300	478 680,73300	+ 90 672,02	478 680,733
Подпрограмма «Газификация индивидуальных жилых домов, расположенных на территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»	8 432,00000	19 652,82000	+11 220,82000	x
Подпрограмма «Обеспечение населения Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области питьевой водой»	143 001,90000	217 573,83000	+ 74 571,93000	x
Подпрограмма «Развитие автомобильных дорог Тосненского городского поселения Тосненского	65 148,99600	65 744,59100	+ 595,595	x

района Ленинградской области»				
Подпрограмма «Благоустройство территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»	171 425,81700	175 709,49200	+4 283,67500	х
Итого	527 254,73102	623 289,18103	+ 96 034,45001	х

Общее увеличение финансового обеспечения муниципальных программ предусматривается на 96 034,45001 тыс. рублей. Предлагаемый объем расходов местного бюджета на реализацию мероприятий муниципальных программ, по которым предлагаются изменения, не соответствует объему финансового обеспечения согласно проекту паспорта одной муниципальной программы.

Проектом решения вносятся изменения в объемы бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности Тосненского городского поселения в 2020 году и в плановом периоде 2021 года (приложение 5 к проекту решения) по пяти объектам:

тыс. рублей

Наименовании местонахождение стройки (объекта)	**Сроки строит-ва**	**Решение о бюджете от 31.07.2020**			**Проект решения**			**Отклонение**		
		2020 год	**2021 год**	**2022 год**	**2020 год**	**2021 год**	**2022 год**	**2020 год**	**2021 год**	**2022 год**
Газораспределительная сеть к индивидуальным жилым домам в границах улиц: пр.Ленина, ул.Ани Алексеевой, ул.Гоголя, ул.П.Осипенко, Гражданская набережная	2015-2021	4 661,84	4 179,00	0,00	8 494,84	346,00	0,00	+3 833,00	-3 833,00	0,00
Газораспределительная сеть к индивидуальным жилым домам пос.Строение	2016-2021	689,25	1 407,00	0,00	8 077,07	4 422,20	0,00	+7 387,82	+3 015,20	0,00
Реконструкция канализационных очистных сооружений г.Тосно, ул.Урицкого д.57	с 2006г.	142 691,90	105 104,69	76 878,96	217 573,83	105 104,69	76 878,96	+74 881,93	0,00	0,00
Физкультурно-оздоровительный комплекс дер.Новолисино	2016-2022	5 039,00	51 429,00	8 614,00	15 039,00	40 676,31	8 614,00	+10 000,00	-10 752,69	0,00
Централизованное водоснабжение индивидуального жилищного строительства в г.Тосно	2014-2022	310,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-310,00	0,00	0,00
Всего		**153 391,99**	**162 119,69**	**85 492,96**	**249 184,74**	**150 549,20**	**85 492,96**	**+95 792,75**	**-11 570,49**	**0,00**

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы в 2020 году и в плановом периоде 2021 и 2022 годах увеличивается на 84 222,26 тыс. рублей, в том числе в 2020 году — на 95 792,75 тыс. рублей за счет увеличения бюджетных ассигнований из областного бюджета Ленинградской области и федерального бюджета, а также за счет уменьшения бюджетных ассигнований в 2021 году на объекты, включенные в АИП.

Кроме этого следует отметить, что решением совета депутатов Тосненского городского поселения от 31.07.2020г. №55 «О внесении изменений в решение совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 19.12.2019 № 23 «О бюджете Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с учетом изменений, внесенных решением совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 18.02.2020 № 37)» пунктом 1.1 утверждаются основные характеристики бюджета Тосненского городского поселения на 2020 год:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета Тосненского городского поселения в сумме 743 019,56220 тысяч рублей;

Пунктом 1.2 утверждаются основные характеристики бюджета Тосненского городского поселения на 2021 год и на 2022 год:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета Тосненского городского поселения на 2021 год в сумме 893 395,867 тысяч рублей и на 2022 год в сумме 508 340,227 тысяч рублей;

При этом Приложением №2 к решению совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 31.07.2020г. №55 «Прогнозируемые поступления доходов в бюджет Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» утверждаются показатели в сумме 708 456,56220 на 2020 год, 857 870,96700 на 2021 год, 471 697,12700 на 2022 год:

Код бюджетной классификации	**Источник доходов**	**Сумма (тысяч рублей)**		
		2020 год	**2021 год**	**2022 год**
1 00 00000 00 0000 000	**НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**	**273 249,31700**	**278 444,81700**	**286 963,11700**
2 00 00000 00 0000 000	**БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ**	**435 207,24520**	**579 426,15000**	**184 734,01000**
2 02 00000 00 0000 000	БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ	435 207,24520	579 426,15000	184 734,01000

2 02 10000 00 0000 150	**Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации**	**25 000,00000**	**0,00000**	**0,00000**
2 02 15002 13 0000 150	Дотации бюджетам городских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	25 000,00000	0,00000	0,00000
2 02 16001 13 0000 150	*Дотации бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов*	*34 563,00000*	*35 524,90000*	*36 643, 10000*
2 02 20000 00 0000 150	**Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)**	**408 664,24520**	**379 426,15000**	**184 734,01000**
2 02 40000 00 0000 150	**Иные межбюджетные трансферты**	**1 543,000**	**200 000,000**	**0,000**
ВСЕГО ДОХОДОВ		**708 456,56220**	**857 870,96700**	**471 697,12700**

Таким образом, отклонение составляет 34563,00 тыс. руб. на 2020г., 35524,9 тыс. руб. на 2021г., 36643,10 тыс. руб. на 2022г. на сумму дотаций бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной системы.

В проекте решения, рассмотренном на совете депутатов Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области 31.07.2020г., таких отклонений не было, по-видимому допущена техническая ошибка при оформлении решения и его публикации. В представленном в проекте решения указанная техническая ошибка устранена, но в связи с тем, что решение от 31.07.2020 №55 опубликовано с ошибкой, необходимо опубликовать сведения о том, что такая ошибка была допущена и устранена, после этого появится возможность рассмотрения настоящего проекта решения.

По результатам экспертизы проекта изменений бюджета контрольно-счётный орган отмечает следующее:

1. Проектом изменений бюджета предлагается увеличить бюджетные ассигнования по коду вида расходов 830 «Исполнение судебных актов» на сумму 166,931 тыс. рублей на оплату пеней, процентов и государственной пошлины в пользу ОАО «Тепловые сети» по исполнительным листам. Как отмечалось ранее контрольно-счетным органом, расходы, возникающие сверх принятых обязательств, являются неэффективными расходами.

2. Объем бюджетных ассигнований, предлагаемый к утверждению проектом решения на финансовое обеспечение реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры в Тосненском городском поселении Тосненского района Ленинградской области» меньше приведённых в паспорте проекта программы потребности в финансовых средствах на 2020 год, что ставит под сомнение возможность достижения целевых показателей и ожидаемых результатов реализации программы.

В случае принятия предложенного проекта изменений бюджета муниципальная программа подлежит приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу (часть 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ).

3. В приложении № 3 к проекту решения «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» не все наименования Рз, ПР соответствуют бюджетной классификации расходов. Требуется корректировка.

4. До рассмотрения проекта решения на заседании совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области необходимо опубликовать сведения о наличии и устранении технической ошибки в решении совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области от 31.07.2020г. № 55 «О внесении изменений в решение совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 19.12.2019 № 23 «О бюджете Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

На основании изложенного, по итогам проведенной экспертизы проекта изменений бюджета контрольно-счетный орган Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области полагает необходимым до рассмотрения проекта решения устранить указанные в настоящем заключении нарушения и недостатки.

Председатель
контрольно-счетного органа Н. В. Богачева

Тосненское городское поселение Тосненского муниципального района Ленинградской области
Контрольно-счетный орган