ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ТОСНЕНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН
ТОСНЕНСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН

15.12.2020 № 35-3/2020

Заключение
по результатам экспертизы проекта решения совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области «О бюджете Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

1.Общие положения

Заключение контрольно-счетного органа Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области (далее – контрольно-счетный орган) на проект решения совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области «О бюджете Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с требованиями: Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решения совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района от 16.08.2017 № 111 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Тосненском городском поселении Тосненского района Ленинградской области», решения совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 13.02.2020 №34 «О контрольно-счетном органе Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области».

Типография ИП Глевский Н А зак 16 тир 300 экз 11.05.20 г

Экспертиза проекта бюджета проведена на соблюдение требований законодательства Российской Федерации к составлению бюджета, к составу показателей, документов, материалов и информации.

Экспертиза проекта бюджета проведена с использованием материалов, представленных в совет депутатов администрацией муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, исполняющей полномочия исполнительно-распорядительного органа поселения, одновременно с проектом бюджета.

2. Анализ соответствия проекта решения, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации, муниципальным правовым актам.

Проект решения внесен в совет депутатов Тосненского городского поселения 13.11.2020 (вход №90-сд), то есть с соблюдением срока, установленного ст. 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее также – БК РФ) и п. 21.2 ст. 21 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии с пунктом 20.3 статьи 20 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом бюджета в совет депутатов не представлен проект прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период.

В пояснительной записке сказано, что утверждение прогнозного плана (Программы) приватизации муниципального имущества Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021 год не планируется.

Проектом решения не утверждаются следующие показатели:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;
- программа муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период;
- предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга Тосненского городского поселения на очередной финансовый год и плановый период;
- программа муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации.

Согласно пояснительной записке *«Программа муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период, программа муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации не утверждаются, в связи с тем, что муниципальные внутренние заимствования на очередной финансовый год и плановый период,*

предоставление муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период в проекте бюджета Тосненского городского поселения не планируются. Соответственно, предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга на очередной финансовый год и плановый период также не планируется».

Прогноз социально-экономического развития Тосненского городского поселения разработан на три года - очередной финансовый год (2021 год) и плановый период (2022 и 2023 годов).

Согласно пункту 3 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункту 13.4. статьи 13 Положения о бюджетном процессе, прогноз социально-экономического развития Тосненского городского поселения одобряется администрацией муниципального образования одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета Тосненского городского поселения в совет депутатов Тосненского городского поселения.

Прогноз социально-экономического развития Тосненского городского поселения одобрен постановлением администрации № 2062-па от 30.10.2020, что ранее даты принятия решения о внесении проекта бюджета Тосненского городского поселения в совет депутатов Тосненского городского поселения (13.11.2020), но согласуется с положениями п. 1 ст. 169 и п. 2 ст. 172 БК РФ, определяющими составление проекта бюджета на основе прогноза социально-экономического развития соответствующей территории.

3. Анализ основных характеристик бюджета, расчета и обоснованности доходов, расходов, дефицита и источников финансирования дефицита бюджета Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2021 и на плановый период 2022 и 2023 годов.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 20.1 статьи 20 Положения о бюджетном процессе проект решения о бюджете содержит основные характеристики бюджета.

Таблица 1 (тыс. рублей)

Основные характеристики	2021	2022	2023
Доходы, всего	433 079,900	532 920,300	348 010,100
Расходы, всего	455 052,832	558 570,806	349 899,099
в том числе условно утверждаемые расходы	х	9 500,000	18 000,000
Дефицит	21 972,932	25 650,506	1 888,999

Общий объем доходов бюджета составляет:
- на 2021 год - 433 079,900 тыс. рублей,
- на 2022 год – 532 920,300 тыс. рублей,
- на 2023 год – 348 010,100 тыс. рублей.

Общий объем расходов бюджета составляет:
- на 2021 год 455 052,832 тыс. рублей,
- на 2022 год – 558 570,806 тыс. рублей,
- на 2023 год – 349 899,099 тыс. рублей.

Предлагаемый проектом бюджета объем условно утверждаемых расходов на 2022 (3,2%) и 2023 (6,49%), что соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ (не менее 2,5 и 5,0 соответственно).

Проект бюджета Тосненского городского поселения сформирован с дефицитом: на 2021 год – 21 972,932 тыс. рублей и на плановый период 2022-2023 годов – 25 650,506 тыс. рублей и 1 888,999 тыс. рублей соответственно по годам.

Принцип сбалансированности бюджета обеспечен.

В соответствии с приложением 1 к проекту решения о бюджете, в качестве источника внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения на 2021 год предлагается утвердить изменение прочих остатков денежных средств бюджетов городских поселений в сумме 21 972,932 тыс. рублей.

Источник финансирования дефицита бюджета Тосненского городского поселения не противоречит требованиям статьи 96 Бюджетного кодекса РФ.

Перечень статей и состав показателей, представленных для рассмотрения и утверждения в проекте решения о бюджете поселения, соответствуют требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Сопоставление основных параметров проекта бюджета Тосненского городского поселения на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов и бюджета 2019, 2020 годов

Таблица 2 (тыс. рублей)

Показатели	2019 год		2020 год		***2021 год***	***2022 год***	***2022 год***
	(в ред. от 25.12.2018)	(в ред. от 23.12.2019)	(в ред. от 19.12.2019)	(в ред. от 31.07.2020)	***(проект)***	***(проект)***	***(проект)***
1. **ДОХОДЫ** (всего), в том числе:	298 119,1	392 775,0	299 146,0	743 019,5	433 079,9	532 920,3	348 010,1
налоговые и неналоговые доходы	255 821,5	263 911,8	264 583,0	273 249,3	267 386,8	280 366,4	293 628,2

безвозмездные доходы	42 297,6	128 863,2	34 563,0	469 770,2	165 693,1	252 553,9	54 381,9
2. **РАСХОДЫ** (всего)	323 625,2	500 770,8	325 360,5	785 873,7	455 052,8	558 570,8	349 899,1
расходы без условно утверждаемых	x	x	x	x	x	549 070,8	331 899,1
в том числе условно утверждаемые расходы	x	x	x	x	x	9 500,О	18 000,0
% условно утверждаемых расходов	x	x	x	x	x	2,6%	5,1%
3. **ДЕФИЦИТ**	25 506,1	107 995,8	26 214,5	42 854,2	21 972,9	25 650,5	1 889,0
% дефицита к собственным доходам	*10%*	*11,92%*	*40,9%*	*15,7,0%*	*8,2%*	*9,1%*	*0,6%*

Предлагаемый проектом бюджета размер условно-утверждаемых расходов на 2021 год и 2022 год соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ (не менее 2,5% и 5,0% соответственно).

Размер дефицита, предлагаемый к утверждению проектом бюджета, к общему годовому объему доходов проекта бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений не превышает предельные значения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

3.1 Результаты проверки и анализа формирования доходов проекта бюджета

Согласно пояснительной записке (обоснованию) к проекту решения, прогноз собственных доходов бюджета Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов рассчитан исходя из основных показателей социально-экономического развития Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области, ожидаемого поступления налоговых, неналоговых доходов в 2020 году, с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также принятых изменений налогового законодательства Российской Федерации, законов Ленинградской области.

Проектом решения предлагаются следующие назначения собственных доходов (налоговых и неналоговых):

- на 2021 год – в сумме 267 386,8 тыс. рублей, что больше утвержденных назначений бюджета на 2020 год в первоначальной редакции на 2 803,8 тыс. рублей или на 1%. Относительно уровня исполненных за 2019 год назначений по налоговым и неналоговым доходам предлагаемые на 2021 год назначения снижаются на 3 475,0 тыс. рублей или на 1,3%.

- на плановый период:

- на 2022 год – в сумме 280 366,4 тыс. рублей или с увеличением прогнозируемых на 2021 год показателей на 12 979,6 тыс. рублей или на 4,9%;

- на 2023 год – в сумме 293 628,2 тыс. рублей, что больше запланированных на 2021 год доходов на 26 241,4 тыс. рублей или на 9,8%, на 2022 год показателей – на 13 261,8 тыс. рублей или на 4,7%.

В соответствии с проектом бюджета поселения налоговые доходы в 2021 году составят 205 334,6 тыс. рублей, или 47,4% объёма доходов бюджета.

Отмечается уменьшение доли налоговых доходов в общем объеме доходов в 2021 году по отношению к утвержденным показателям 2020 года на 1,2%).

Основными источниками поступления налоговых доходов в 2021 году продолжают являться налог на доходы физических лиц, его доля в налоговых доходах составляет 64,3 % (в 2020 году – 67,3%, в 2019 году – 64,6%, в 2018 году – 60,0%) и земельный налог (доля в 2021 году составляет 25,5%, в 2020 - 24,1%, в 2019 году – 25,4%, в 2018 году – 32,0%).

1) Налог на доходы физических лиц зачисляется в бюджет Тосненского городского поселения в размере 13%, в том числе: норматив, установленный БК РФ (10%) и единый норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты городских поселений Ленинградской области, установленный областным законом от 22.12.2014 № 97-оз (3%).

В соответствии с рассматриваемым проектом решения поступление налога на доходы физических лиц в бюджет Тосненского городского поселения в 2021 году планируется в сумме 132 102,90 тыс. рублей, т.е. с увеличением к оценке поступления налога на доходы физических лиц в 2020 году на 8 295,90 тыс. рублей (на 6,7%).

На плановый период 2022 и 2023 года планируемые поступления НДФЛ составляют 140 425,30 тыс. рублей (увеличение на 6,2% к предыдущему году) и 150 255,10 тыс. рублей (на 7% к предыдущему году) соответственно.

Согласно Основным направлениям налоговой политики Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, расчет планируемых поступлений налога на доходы физических лиц на 2021 год произведен на основании оценки поступлений за текущий год и прогнозируемого темпа роста фонда заработной платы в размере 106,7 %, с

учетом данных предоставленных Управлением Федеральной налоговой службы по Ленинградской области, выступающим главным администратором данного доходного источника.

Динамика доходов на протяжении планового периода 2022 и 2023 годов по отношению к предыдущему году (увеличение на 6,2% и на 7,0% соответственно) согласована с динамикой отдельных показателей прогноза социально-экономического развития:

Таблица 3

Наименование показателя	2020 (Оценка)	2021 (Прогноз)	2022 (Прогноз)	2023 (Прогноз)
Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций (руб., в ценах соотв. лет) - согласно данным прогноза	50 687	53 978	57 266	61 150
% к предыдущему году	х	106,5%	106,1%	106,8%
Фонд начисленной заработной платы работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций (тыс. руб., в ценах соотв. лет) - согласно данным прогноза	6 211 088,3	6 608 598,0	7 051 374,1	7 544 970,3
% к предыдущему году	х	106,4%	106,7%	107,0%

2) Земельный налог на 2021 год прогнозируется в сумме 52 429,00 тыс. рублей с увеличением к оценке поступления на 2020 год назначений – на 2 395,00 тыс. рублей (на 4,8%).

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации земельный налог полностью зачисляется в бюджеты поселений. Согласно пояснительной записке (обоснованию) к проекту бюджета, для расчета планируемых поступлений земельного налога на 2021-2023 годы использованы данные, представленные Управлением Федеральной налоговой службы по Ленинградской области, выступающим главным администратором данного вида доходов.

К проекту бюджета представлена оценка потерь бюджета Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области от предоставления льгот по земельному налогу в 2021 году в соответствии с решением совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 23.11.2017 № 118 «Об установлении и введении земельного налога на территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» (далее – решение от 23.11.2017 № 118).

Потери бюджета поселения от предоставления льгот по земельному налогу муниципальным учреждениям культуры, физической культуры и спорта, образования, социальной защиты, финансируемые из бюджета Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области, бюджетов других поселений, входящих в состав муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, органы местного самоуправления в отношении земельных участков, предоставляемых для обеспечения их деятельности, оценены в размере 8 736,0 тыс. рублей, что составляет 16,7% от прогнозируемых поступлений налога в очередном финансовом году (план 2021 года – 52 429,00 тыс. рублей).

3) Прогноз поступлений акцизов на нефтепродукты осуществляется на основании данных предоставленных Управлением Федерального казначейства по Ленинградской области, которое является главным администратором доходов по данному виду доходов, на 2021 год – в сумме 9 491,70 тыс. рублей.

Объем данного доходного источника больше утвержденных на 2020 год назначений – на 365,00 тыс. рублей (на 4,0%), меньше уровня 2019 года – на 79,44 тыс. рублей (на 0,8%), при этом, согласно проекту областного бюджета Ленинградской области, внесённому в Законодательное собрание Ленинградской области, норматив отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджет Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021 год составляет 0,15566%, что меньше норматива отчислений на 2020 год на 0,0033% (в 2019 году - 0,15896%).

4) Проектом решения прогнозируется поступление налога на имущество физических лиц в 2021 году в сумме 11 311,00тыс. рублей, т.е. с увеличением на 2 563,00 тыс. рублей или на 29,30% к утверждённым (первоначально) бюджетом на 2020 год (8 748,00 тыс. руб.); с ростом на 436,00 тыс. рублей (4,0%) к оценке поступления налога на имущества физических лиц в 2020 году (10 875,00 тыс. рублей).

Наблюдается повышение поступления налога на имущество по отношению к утвержденным назначениям 2020 года на 2 563,00 тыс. рублей (29,30%), при этом, по отношению к ожидаемой оценке поступления налога в 2020 году (10 875,00 тыс. рублей), наблюдается повышение лишь на 436,00 тыс. рублей или на 4,0 % и наблюдается положительная динамика поступления налога на плановый период 2022-2023 годов.

Согласно пояснительной записке (обоснованию) к проекту бюджета, для расчета планируемых поступлений налога на имущество физических лиц на 2021-2023 годы использованы данные, представленные Управлением

Федеральной налоговой службы по Ленинградской области, выступающим главным администратором данного доходного источника.

Одним из конечных результатов проводимой налоговой политики является рост доходной части бюджета Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области.

В целях повышения объемов доходов местного бюджета необходимо:

- проводить анализ эффективности установленных налоговых ставок по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц;
- продолжать работу по сокращению задолженности по налогам в рамках работы финансовой комиссии;
- продолжить работу в части актуализации базы данных, необходимой для начисления имущественных налогов, и расширения налогооблагаемой базы по ним, в том числе выявление земельных участков и объектов капитального строительства, отсутствующих в базе данных налоговых органов для привлечения их к налогообложению;
- продолжать работу по повышению уровня неналоговых платежей;
- продолжить работу по повышению эффективность управления муниципальной собственностью, в том числе за счет повышения качества претензионной работы, а также взыскания задолженностей в принудительном порядке.

Неналоговые доходы в 2021 году, по сравнению с предыдущим годом (первоначальными назначениями), увеличиваются на 5 220,13 тыс. рублей или на 9,2% и составят 62 052,20 тыс. рублей (23,0% в собственных доходах (налоговых и неналоговых)). Объем прогнозируемых на 2022-2023 годы назначений – 64 829,70 тыс. рублей и 66 326,80 тыс. рублей, соответственно.

Администратором по неналоговым видам доходов поселения в 2020 году является администрация муниципального образования.

Наблюдается увеличение неналоговых доходов на 2021 год по сравнению с первоначальными показателями 2020 года на 9,1%, уменьшение по сравнению с ожидаемыми поступлениями за 2020 год – на 7%, на 2022 год по сравнению с 2021 годом наблюдается повышение – на 4,5%. Темп роста на 2023 год по сравнению с 2021 годом – 6,7%.

Увеличение неналоговых доходов бюджета прогнозируется, в основном, за счёт увеличения на 4 284,33 тыс. рублей (на 25,5%) поступлений по «Доходам от оказания платных услуг и компенсация затрат государства», составляющим в 2021 году долю в структуре неналоговых доходов – 33,9% и обусловлено это, в том числе, увеличением поступлений: «Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов городских поселений» на 4 284,33 тыс. рублей (на 25,5%).

Также рост неналоговых доходов бюджета прогнозируется за счет увеличения: «Доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности» на 530,00тыс. рублей (на 1,7%) и «Доходов от продажи материальных и нематериальных активов» на 853,80 тыс. рублей (на 10,6%).

Наибольший удельный вес (51,4% или 16 529,000,0 тыс. рублей) в общей сумме доходов от использования имущества занимают доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских поселений (за исключением земельных участков), а также доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков – 32,5% (10 450,00 тыс. рублей).

Согласно пояснительной записке, расчет поступлений доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских поселений (за исключением земельных участков), рассчитан исходя из ожидаемого поступления за 2020 год, планируемого в 2021 году количества арендуемого имущества, с применением индексов роста потребительских цен на 2022 год- 1,04, на 2032 год – 1,04; расчет планируемых поступлений, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков произведен в соответствии с действующими договорами аренды земельных участков.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов, запланированы на 2021 год в сумме 8 875,00 тыс. рублей, что больше утвержденных первоначально бюджетных ассигнований на 2020 год на 853,80 тыс. рублей (10,6%), меньше оценки ожидаемых поступлений в 2020 году в 1,5 раза. По итогам 9 месяцев 2020 года доля таких доходов в структуре неналоговых доходов составляет 16,0%, по прогнозу поступлений 2020 года сумма доходов составит 13604,50 тыс. рублей. В 2021 году планируется, что их доля составит 14,3 %.

Ожидаемое поступление в бюджет от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу составляет 5 741,00 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке (обоснованию) утверждение прогнозного плана (Программы) приватизации муниципального имущества Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2021 год не планируется.

Следует отметить, что согласно пункту 7.3.6. Положения об управлении и распоряжении муниципальным имуществом Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, утверждённого решением совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 16.12.2015 №60, в случае, если муниципальное имущество, включенное в прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества поселения не приватизировано в

установленный в нем период по результатам принятых администрацией муниципального образования мер по его реализации, указанное имущество реализуется в последующие периоды без принятия дополнительного решения о продлении срока его реализации.

Прогноз поступления доходов от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности на 2021 год составляет 3 134,00 тыс. рублей, что больше утвержденных первоначально бюджетных ассигнований на 2020 год на 465,00 тыс. рублей (17,4%).

Расчет поступлений данного вида доходов произведен комитетом имущественных отношений администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на основании договора купли - продажи объекта недвижимости с земельным участком, заключенного в соответствии с федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов РФ или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» в рассрочку на 5 лет, а также планируемой реализацией земельного участка на основании гражданского кодекса Российской Федерации.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства запланированы на 2021 год в сумме 21 034,20 тыс. рублей, что больше оценки ожидаемого за 2020 год на 2,5%. По итогам 9 месяцев 2020 года доля таких доходов составляет (28,1%) в структуре неналоговых доходов, по прогнозу поступлений 2020 года сумма доходов составит 20 510,35 тыс. рублей. В 2021 планируется, что их доля составит 33,9%.

Прогноз данных доходов в пояснительной записке к проекту решения о бюджете представлен на основании прогнозируемых объемов доходов от оказания платных услуг исходя из планируемого количества мероприятий, средней их посещаемости и заключённых договоров на оказание платных услуг.

Прочие поступления от использования имущества запланированы в 2021 году в сумме 4 664,00 тыс. рублей, что на 744,00 тыс. рублей (13,7%) меньше утвержденных первоначально бюджетных ассигнований на 2020 год.

Согласно пояснительной записке, расчет планируемых поступлений данного вида доходов произведен комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству и благоустройству администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области исходя из среднего размера платы за пользование жилыми помещениями (платы за наем) муниципального имущества, поступившей в бюджет поселения в текущем году и фактического уровня собираемости платы в текущем году, с применением индексов роста потребительских цен на 2021 год – 1,04, на 2022 год – 1,04 и на 2023 год - 1,04.

Потенциальными резервами увеличения доходов бюджета остаются принятие действенных мер, способствующих погашению задолженности по

уплате обязательных платежей в бюджет, сокращение неэффективных льгот и освобождений.

Вопросы улучшения администрирования налоговых и неналоговых доходов, а также повышения эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам сохраняют свою актуальность, поскольку от обеспечения должного уровня администрирования, требуемого в соответствии со ст. 160.1 БК РФ, зависит не только полнота и своевременность наполняемости бюджета, но и состояние основных источников финансирования субъектов бюджетного процесса.

Безвозмездные поступления в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличатся на 131 130,10 тыс. рублей или на 379,4% и планируются в сумме 165 693,10 тыс. рублей. Объем прогнозируемых на 2022-2023 годы назначений – 252 553,90 тыс. рублей и 54 381,90 тыс. рублей, соответственно.

Доля безвозмездных поступлений в общем объёме доходов бюджета поселения планируется:

- на 2021 год – 38,2%,
- на 2022 год – 47,4%,
- на 2022 год – 15,6%.

Данные о безвозмездных поступлениях представлены в Таблице 4.

Таблица 4 (тыс. рублей)

Безвозмездные поступления	Бюджет на 2020 год		Проект бюджета на 2021 год		Изменения 2021 года к первоначальному (2020 год)	
	в ред. от 19.12.2019	в ред. от 05.07.2020	сумма	Доля (%)	сумма	%
Всего	**34 563,00**	**435 207,24**	**165 693,10**	**100,0%**	**+131 130,10**	**379**
Дотации	34 563,00	25 000,00	50 208,70	30 %	+15 645,70	45
Субсидии	х	408 664,24	115 484,40	70%	+115 484,40	х
Иные межбюджетные трансферты	х	1 543,00	х	х	х	х

3.2. Результаты проверки и анализа формирования расходов бюджета.

Основные направления бюджетной политики Тосненского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, предопределили особенности ее реализации, установив ряд параметров, достижение которых возможно за счет реализации соответствующих мер:

1. Продолжение работы по увязке целей и задач муниципальных программ с их финансовым обеспечением, совершенствование обоснований бюджетных ассигнований;

2. Планирование бюджетных ассигнований, касающихся бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, в первую очередь на финансирование «переходящих» объектов, подлежащих завершению в 2021 году;

3. Рациональное и экономное использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращение доли неэффективных бюджетных расходов.

Общий объем расходов бюджета Тосненского городского поселения на 2021 год по сравнению с утвержденными показателями бюджета на 2020 год (решение о бюджете от 19.12.2019) увеличивается на 39,9% (125 692,26 тысяч рублей) и составляет 455 052,83 тысяч рублей. Расходы бюджета поселения на 2022 и 2023 годы запланированы в объеме 558 570,80 тысяч рублей и 349 899,09 тысяч рублей соответственно (в том числе, условно-утверждаемые расходы) (Таблица 5):

Таблица 5

Наименование	**2020 год**		**2021 год**		**2022 год**		**2023 год**	
	в ред. от 19.12.2019		**проект**		**проект**		**проект**	
	тысяч рублей	**доля в итого расходов %**	**тысяч рублей**	**доля в итого расходов, %**	**тысяч рублей**	**доля в итого расходов, %**	**тысяч рублей**	**доля в итого расходов, %**
Расходы, всего	**325 360,56**	**100,0**	**455 052,82**	**100,0**	**558 570,80**	**100,0**	**349 899,09**	**100,0**
Программные расходы	277 726,90	**85,3**	417 992,05	91,9	96 038,83	17,2	106 090,85	61,4
Непрограммные расходы	47 633,66	**14,6**	37 060,77	8,1	453 031,97	81,1	225 808,24	33,4
Условно-утверждаемые расходы	x	x	x	x	9 500,00	1,7	18 000,00	5,2

В 2021 году соотношение программных и непрограммных расходов составит 91,9% и 8,1% против 85,3% и 14,6% - в 2020 году. Структура расходов бюджета, планируемых к утверждению в 2021 году, существенно не меняется.

Сопоставление расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджетов в период 2020-2023 годов представлено в таблице 6.

При значительном (на 129 692,26 тысяч рублей или на 40,0%) увеличении расходов бюджета на 2021 год к уровню первоначального бюджета на 2020 год из 8 разделов классификации расходов бюджетов увеличение бюджетных ассигнований к уровню первоначального бюджета на 2020 год предусматривается по 4 разделам:

- «Общегосударственные вопросы» - на 2 174,84 тыс. рублей (17,1%);
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 7 533,20 тыс. рублей (на 4,1%);
- «Культура и кинематография» - на 32 124,64 тыс. рублей (на 55,5%);
- «Физическая культура и спорт» -на 94 308,76 тыс. рублей (на 325 %).

Уменьшение бюджетных ассигнований предусматривается по 4 разделам:

- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - на 1 464,00 тыс. рублей (на 35,7%);
- «Национальная экономика» - на 4 241,96 тыс. рублей (на 13,3%);
- «Образование» - на 520,00 тыс. рублей (на 70,3%);
- «Социальная политика» - на 223,22 тыс. рублей (4,2%).

При анализе структуры расходов установлено, что основными направлениями расходов являются жилищно-коммунальное хозяйство, культура и кинематография, физическая культура и спорт.

Бюджет Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформирован в программной структуре расходов на основе муниципальных программ:

- на 2021 год – на основе 12 муниципальных программ (на сумму 417 992,05 тыс. рублей),
- на 2022 год - 10 муниципальных программ (на сумму 96 038,83 тыс. рублей),
- на 2023 год - 10 муниципальных программ (на сумму 106 090,85 тыс. рублей).

Расходы на реализацию муниципальных программ в 2021 году планируются в объеме 91,9% расходной части местного бюджета, в 2022 году – 17,2%, в 2023 году – 61,4%.

Сопоставление расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджетов в период 2020-2023 годов

Таблица 6

(тыс.рублей)

Наименование	Раздел	2020 год						*2021 год*			*2022 год*		*2023 год*	
		ред. от 19.12.2019	Доля, %	ред. от 31.07.2020	Доля, %	Исполнено на 01.10.2020	% исполнения (гр.7/гр.5*100)	Проект	Изменение (гр. 9-гр.3)	Доля, %	Проект	Доля, %	Проект	Доля, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Общегосударственные вопросы	0100	12 743,52	3,9	13 385,72	1,7	7 488, 74	55,9%	14 918,36	2 174,84	3,3	14 324,30	2,6	11 153,58	3,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	4 095,97	1,3	4 095,97	0,5	1 320, 58	32,2%	2 631,97	-1 464,00	0,6	2 631,97	0,5	6 801,40	2,1
Национальная экономика	0400	31 873,96	9,8	85 690,30	10,9	10 719, 73	12,5%	27 632,00	-4 241,96	6,1	36 605,98	6,7	43 322,29	13,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	183 666,44	56,5	537 540,59	68,4	428 537, 22	79,7%	191 199,64	7 533,20	42,0	409 769,62	74,6	185 630,62	56,0
Образование	0700	740,00	0,2	7 743,89	1,0	4 869, 05	62,9%	220,00	-520,0	0,1	220,0	0,0	220,0	0,1
Культура и кинематография	0800	57 918,16	17,8	69 043,62	8,8	37 370, 24	54,1%	90 042,80	32 124,64	19,8	58 458,54	10,7	58 458,54	17,6
Социальная политика	1000	5 317,05	1,6	5 162,19	0,7	4 025, 84	78,0%	5 093,83	-223,22	1,1	5 093,83	0,9	5 093,83	1,5
Физическая культура и спорт	1100	29 005,47	8,9	63 211,51	8,0	12 458, 96	19,7%	123 314,23	94 308,76	27,0	21 966,57	4,0	21 218,84	6,4
ИТОГО	x	**325 360,57**	**100,0**	**785 873,79**	**100,0**	**506 790, 36**	**64,5**	**455 052,83**	**129 692,26**	**100,0**	**549 070,81**	**100,0**	**331 899,10**	**100,0**

3.3. Анализ формирования расходов бюджета на реализацию муниципальных программ.

Пункт 12.2 статьи 12 Бюджетного процесса определяет, что составление проекта бюджета основывается, в том числе, на муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

Бюджет Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов по расходам, согласно пояснительной записке к проекту решения о бюджете, сформирован в соответствии с муниципальными программами Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области, проектами муниципальных программ, перечень которых утвержден постановлением администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 27.03.2019 года № 449-па «Об утверждении Перечня муниципальных программ Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» (с изменениями).

Контрольно-счетный орган провел анализ соответствия объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в проекте решения и потребности в финансовых средствах на реализацию муниципальных программ, указанных в паспортах муниципальных программ.

Таблица 7

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Предусмотрено в паспорте муниципальной программы тыс.руб			план на 2021 год тыс.руб	план на 2022 год тыс.руб	план на 2023 год тыс.руб
		в том числе по годам					
		2021	2022	2023			
1	«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»	72480,642	-	-	13704,252	0	0
2	«Безопасность Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»	2631,97	2631,97	6801,40	2631,97	2631,97	6801,40
3	«Реализация инициативных предложений жителей территории г. Тосно в рамках областного закона от 15 января 2018 года №3-оз «О	3526,00	3434,50	3434,50	3526,00	348,00	348,00

	содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров муниципальных образований Ленинградской области»						
4	«Развитие коммунальной инфраструктуры, дорожного хозяйства и благоустройства территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»	550668,385	-	-	169387,504	0	0
5	«Развитие культуры в Тосненском городском поселении Тосненского района Ленинградской области»	92615,26	60067,61	60960,61	90262,802	58678,537	58678,537
6	«Обеспечение доступным жильем граждан Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»	14295,59	24008,38	22721,80	4919,537	8573,96	14179,84
7	«Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики на территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»	252546,87	30606,36	21638,84	123314,226	21966,566	21218,84
8	«Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства на территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»	75,80	79,20	82,60	75,80	79,20	82,60
9	«Организация транспортного обслуживания населения в границах Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»	1613,75	1910,71	1567,19	1613,748	1910,712	1567,191

10	«О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2019-2023 годы»	2704,40	2310,00	2310,00	2704,40	210,00	210,00
11	«Формирование современной городской среды на территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2018-2024 годы»	105000,00	52632,00	52632,00	5000,00	877,30	2632,00
12	«Борьба с борщевиком Сосновского на территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»	528,90	374,80	230,30	851,82	762,588	372,442
	ИТОГО	1098687,567	178055,53	172379,24	417 992,059	96 038,83	106090,85

Отмечается, что проектом бюджета на 2021 год потребность финансовых ресурсов на реализацию муниципальных программ бюджетными ассигнованиями не обеспечены:

1. «Обеспечение доступным жильем граждан Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области» - на сумму 9 376,05 тысяч рублей или на 65,6%;
2. «Энергосбережение и повышение энергоэффективности Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» – на сумму 58 776,39 тысяч рублей или на 81,1%;
3. «Развитие коммунальной инфраструктуры, дорожного хозяйства и благоустройства территорий Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» – на сумму 381 280,88 тысяч рублей или на 69,2%;
4. «Формирование современной городской среды на территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области в 2018 - 2024 годах» – на сумму 100 000,00 тысяч рублей или на 95,2%.

В случае принятия проекта решения муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу (часть 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ).

Согласно п. 3.8. Порядка от 06.11.2018 № 2647-па муниципальные программы и детальные планы-графики по ним, предлагаемые к финансированию, начиная с очередного финансового года, а также внесение изменений в раннее утвержденные муниципальные программы и детальные планы-графики по ним в части изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ на очередной финансовый год и на плановый период подлежат утверждению постановлением администрации не позднее 20 октября текущего финансового года.

Кроме этого, в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом бюджета должны быть представлены паспорта муниципальных программ, одновременно с проектом бюджета представлены паспорта муниципальных программ по 8 программам, 4 неутвержденных проекта паспортов муниципальных программ.

Согласно части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования, следовательно отсутствуют правовые основания на утверждение объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение четырех муниципальных программ, а именно:

- «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики на территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»;
- «Развитие культуры в Тосненском городском поселении Тосненского района Ленинградской области»;
- «Борьба с борщевиком Сосновского на территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»;
- «Реализация инициативных предложений жителей территории г. Тосно в рамках областного закона от 15 января 2018 года №3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров муниципальных образований Ленинградской области».

3.4. Анализ формирования расходов бюджета по непрограммным направлениям.

В соответствии с проектом решения бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрены по трём направлениям на 2021 год в общей сумме 37 066,77 тысяч рублей, на 2022 год – 453 031,97 тысяча рублей, на 2023 год – 225 808,24 тысяч рублей.

В общем объеме расходов на 2021 год бюджетные ассигнования на непрограммные направления деятельности составят 8,1%.

Таблица 8 (тыс. рублей)

Наименование	2020 год				2021 год		2022 год		2023 год	
	Первоначальный бюджет в ред. от 19.12.2019	Доля %	Уточнённый бюджет в ред. от 31.07.2020	Доля %	Проект бюджета	Доля %	Проект бюджета	Доля %	Проект бюджета	Доля %
Итого непрограммные направления	**47 633,66**	**100,0**	**48 661,15**	**100,0**	**37 060,77**	**100,0**	**453 031,97**	**100,0**	**225 808,25**	**100,0**
Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области (ЦСР 9100000)	6 226,83	13,1	7 080,91	14,6	7 141,95	19,3	7 267,13	1,6	7 267,13	3,2
Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением (ЦСР 9200000)	4 710,62	9,9	5 835,48	12,0	4 776,41	12,9	5 057,17	1,1	1 886,45	0,8
Непрограммные расходы органов исполнительной власти Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области (ЦСР 9900000)	36 696,21	77,0	35 744,76	73,4	25 142,41	67,8	440 707,67	97,3	216 654,67	96,0

На 2021 год расходы по непрограммным направлениям деятельности предусматриваются по 3-м главным распорядителям бюджетных средств:

- Администрация муниципального образования Тосненский район Ленинградской области
- Комитет финансов администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области
- Совет депутатов Тосненского городского поселения.

Наибольший объём бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности проектом решения на 2021 год предусматривается по направлению «Непрограммные расходы органов исполнительной власти Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» - 25 142,41 тысячи рублей или 67,8% общего объёма непрограммных расходов, которые распределены на следующие мероприятия:

Таблица 9

Наименование мероприятий	*Сумма, тыс. руб.*	*% от общего объёма непрограммных расходов*
Доплаты к пенсиям муниципальных служащих	5 093,83	13,7
Резервные фонды исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления	3 000,00	8,1
Мероприятия по землеустройству и землепользованию	486,16	1,3
Мероприятия в области национальной экономики	204,24	0,6
Мероприятия в области строительства, архитектуры и градостроительства	3 480,00	9,4
Мероприятия по капитальному ремонту и ремонту муниципального жилищного фонда	616,50	1,7
Мероприятия в области жилищного хозяйства	3 003,10	8,1
Мероприятия по благоустройству и содержанию территорий Тосненского городского поселения (в том числе по проведению проектно-изыскательских работ)	540,00	1,4
Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов	7 100,00	19,1
Иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселений на передачу части полномочий по решению вопросов местного значения по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения на территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области	1 618,58	4,4

На непрограммные направления деятельности по направлению «Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением» проектом решения на 2021 год предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 4 776,41 тыс. рублей или 12,8 % общего объёма непрограммных расходов, которые распределены на следующие мероприятия:

Таблица 10

Наименование мероприятий	*Сумма, тыс. руб.*	*% от общего объёма непрограммных расходов*
Выполнение других обязательств муниципальных образований	269,00	0,7
Содержание и обслуживание объектов имущества казны	3 156,05	8,5
Организация мероприятий в рамках экономического, межрегионального, межмуниципального, культурного сотрудничества, повышение эффективности и результативности местного самоуправления на территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области	1 050,90	2,8
Мероприятия в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом	300,46	0,8

Проектом решения предлагаются к утверждению расходы на обеспечение деятельности совета депутатов Тосненского городского поселения:
на 2021 год – 7 141,95тыс. рублей,
на 2022 год – 7 267,13тыс. рублей,
на 2023 год – 7 267,13тыс. рублей.

Таблица 11

Показатель	2020 год утв. от 31.07.2020	2021 год проект	% отклонения 2021г от 2020г	2020 год проект	2021 год проект
Расходы на обеспечение деятельности совета депутатов	7 080,91	7 141,95	+0,9%	6 226,83	7 141,95

Одновременно проектом решения о бюджете на 2021 год предлагается утвердить размер индексации ежемесячного денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности, должностных окладов, а также ежемесячных надбавок в соответствии с присвоенным муниципальному служащему классным чином, должностных окладов работников органов местного самоуправления, занимающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, с 01 января 2021 года в 1,04 раза, что соответствует размеру индексации, предлагаемому проектом решения о

бюджете муниципального образования Тосненский район Ленинградской области.

Информация о применении нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления и подведомственных им учреждений при обосновании бюджетных ассигнований на закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд при формировании проекта бюджета в материалах не приводится, что свидетельствует о недостаточной информативности формирования расходной части бюджета.

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета содержит объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде.

В соответствии с требованиями статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 142.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации проектом решения предлагается утвердить порядок предоставления и методику расчета иных межбюджетных трансфертов из бюджета Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области бюджету муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на исполнение части полномочий по решению вопросов местного значения по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения на территории Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области.

В 2021 году предусматривается направить бюджету муниципального образования Тосненский район Ленинградской области межбюджетные трансферты в сумме 1 618,58 тысяч рублей в целях финансового обеспечения переданных органами местного самоуправления поселения органам местного самоуправления муниципального района полномочий по решению вопросов местного значения по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения на территории Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области.

3.5. Результаты проверки и анализа бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений на 2021 год.

Согласно распределению бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на 2021 год (приложение 8 к проекту решения) объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в 2021 году составляет 32215,977 тыс. рублей. Проектом решения предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных

инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на 2022 и 2023 годы – 19076,940 и 14179,840 соответственно (приложение 8).

Объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в 2021 году с разбивкой по объектам приведен в таблице 12.

Таблица 12

Наименование и местонахождение объекта	**план на 2021 год тыс.руб.**
Строительство автомобильной дороги по адресу: Ленинградская обл., Тосненский р-н, г. Тосно, дорога к стадиону от региональной автодороги «Кемполово-Губаницы-Калитино-Выра-Тосно-Шапки»	5900,000
Газораспределительная сеть к индивидуальным жилым домам в границах улиц: пр. Ленина, ул. Ани Алексеевой, ул. Гоголя, ул. П. Осипенко, Гражданская набережная.	346,000
Газораспределительная сеть к индивидуальным жилым домам пос. Строение	1407,000
Проектно-изыскательские работы по объекту «Газораспределительная сеть к индивидуальным жилым домам д. Еглизи»	2200,000
Проектно-изыскательские работы по объекту «Газораспределительная сеть к индивидуальным жилым домам д. Усадище»	2000,000
Реконструкция КОС г. Тосно, ул. Урицкого, д.57	5741,000
Физкультурно-оздоровительный комплекс д. Новолисино	2847,340
Биатлонно-лыжный комплекс в пос. Шапки Тосненского р-на	6855,100
Приобретение жилых помещений для предоставления гражданам, состоящим на учете нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма.	4919,537
ИТОГО	32215,977

Предлагаемый проектом решения объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений соответствует общему объему бюджетных инвестиций согласно распределению бюджетных ассигнований по целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на 2021 год.

Однако контрольно-счетный орган полагает необходимым отметить следующее, в соответствии с п.3.1 ст.79 БК РФ, в случае, если подготовка обоснования инвестиций для объекта капитального строительства в соответствии с законодательством Российской Федерации является обязательной, решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в такие объекты капитального строительства муниципальной собственности принимаются в том числе на основании подготовленного в установленном законодательством Российской Федерации порядке обоснования инвестиций и результатов его технологического и ценового аудита, а также утвержденного задания на проектирование.

Не представлены указанные обоснования в отношении объектов:

- газораспределительная сеть к индивидуальным жилым домам д. Еглизи,
- газораспределительная сеть к индивидуальным жилым домам д. Усадище,
- жилые помещения, для предоставления по договору социального найма.

В связи с тем, что решение о финансовом обеспечении инвестиций в указанные объекты предлагается принять после 01.01.2019, выполнение требований п.3.1 ст.79 БК РФ является обязательным, в силу ч.3 ст.3 ФЗ от 19.07.2018 №22-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» от 19.07.2018 N 222-ФЗ». Отсутствие указанных документов может привести к необоснованности размеров бюджетных ассигнований, а также не позволяет в полной мере оценить эффективность их использования.

Также необходимо отметить, что в соответствии с областным законом Ленинградской области от 29.12.2015 N 153-оз «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (в редакции, введенной в действие с 1 января 2020 года законом Ленинградской области от 27 декабря 2019 года N 118-оз), полномочия в сфере водоснабжения и водоотведения у Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области в настоящее время отсутствуют, следовательно, правовые основания

для утверждения в реконструкцию канализационных очистных сооружений г. Тосно, ул. Урицкого д.57 отсутствуют.

В 2021 году отмечается снижение объема бюджетных ассигнований в форме капитальных вложений на 82,8% относительно утвержденных показателей 2020 года (в редакции бюджета от 31.07.2020).

3.6. Результаты проверки и анализа формирования резервного фонда местной администрации, муниципального дорожного фонда.

Согласно статье 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в расходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций), средства которых направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Размер резервного фонда устанавливается решением о бюджете и не может превышать 3 процента, утвержденного указанным решением, общего объема расходов.

Бюджетные ассигнования резервного фонда администрации муниципального образования проектом бюджета предусмотрены в объеме:
на 2021 год – 3 000,00 тыс. рублей (0,6% от общего объема расходов),
на 2022 год – 2 000,00 тысяч рублей (0,3% от общего объема расходов),
на 2023 год – 2 000,00 тысяч рублей (0,6% от общего объема расходов),
что не превышает ограничение, установленное пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета устанавливает объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Тосненского городского поселения:
на 2021 год – 9 491,70 тысяч рублей,
на 2022 год – 9 871,40 тысяч рублей,
на 2023 год – 10 266,30 тысяч рублей.

Планируемый объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда соответствует объему прогнозируемых поступлений акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащих зачислению в местный бюджет (в 2021 году – 9 491,70 тыс. рублей, в 2022 году – 9 871,40 тысяч рублей, в 2023 году – 10 266,30 тысяч рублей).

Согласно положениям ст.179.4 Бюджетного кодекса РФ дорожные фонды - это часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения:

- дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования,
- капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

4.Выводы.

1. Проект решения внесен в совет депутатов Тосненского городского поселения 13.11.2020 (вход №90-сд), то есть с соблюдением срока, установленного ст. 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 20.1 статьи 20 Положения о бюджетном процессе проект решения о бюджете содержит основные характеристики бюджета. Принцип сбалансированности бюджета обеспечен.

3. Документы и материалы, предоставленные одновременно с проектом бюджета, в целом соответствуют требованиям ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ и статьи 20.3 Положения о бюджетном процессе в Тосненском городском поселении, но не представлен проект прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период.

4. Отсутствуют правовые основания на утверждение объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение четырех муниципальных программ, в отношении которых не представлены утвержденные паспорта муниципальных программ.

5. В случае принятия проекта решения 4 муниципальные программы, потребность финансовых ресурсов на реализацию которых бюджетными ассигнованиями не обеспечена, подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу (часть 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ).

6. Не представлены обоснования инвестиций и результатов их технологического и ценового аудита, а также утвержденного задания на проектирование в отношении трех объектов капитального строительства, что не позволяет в достаточной степени оценить правомерность планирования бюджетных ассигнований для осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений.

7. Отсутствуют правовые основания для утверждения бюджетных ассигнований для осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в реконструкцию канализационных очистных сооружений г. Тосно, ул. Урицкого д.57.

Председатель
контрольно-счетного органа Н. В. Богачева