ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ТОСНЕНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН
ТОСНЕНСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН

16.12.2020 № 36-3/2020

Заключение
по результатам экспертизы проекта решения совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области «О внесении изменений в решение совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 19.12.2019 №23 «О бюджете Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с учетом изменений, внесенных решениями совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области от 18.02.2020 №37, от 31.07.2020 №55 и от 25.11.2020 №64)

1. Основание для проведения экспертизы: Заключение контрольно-счетного органа Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области (далее – контрольно-счетный орган) на проект решения совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области «О внесении изменений в решение совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 19.12.2019 № 23 «О бюджете Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с учетом изменений, внесенных решениями совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области от 18.02.2020 №37, от 31.07.2020 №55 и от 25.11.2020 №64) (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с требованиями: Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решения совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района от 16.08.2017 № 111 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Тосненском городском поселении Тосненского района

Типография ИП Елевский П. А. зак. 16 тир. 300 экз. 11.05.20 г.

Ленинградской области», решения совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области от 13.02.2020 №34 «О контрольно-счетном органе Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области».

2. Цель экспертизы: определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 19.12.2019 № 23 «О бюджете Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в ред. от 25.11.2020 №64).

3. Предмет экспертизы: проект решения совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области «О внесении изменений в решение совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 19.12.2019 № 23 «О бюджете Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в ред. от 25.11.2020 №64) (далее – проект решения).

Проектом решения предлагается корректировка основных характеристик бюджета на 2020 год:

- уменьшение общего объема доходов бюджета на сумму 9 471,54500 тыс. рублей (до 830 062,26720 тыс.рублей);
- уменьшение общего объема расходов бюджета на сумму 17 733,04618 тыс. рублей (до 863 647,11903 тыс.рублей);
- уменьшения размера дефицита бюджета на сумму 8 261,50118 тыс.рублей (до 33 584,85183 тыс.рублей).

Одновременно на плановый период 2021-2022 годов проектом решения предлагается:

- общий объем доходов бюджета

сократить на 2021 год - на сумму 197 000,00000 тыс.рублей (до 725 578,06700 тыс.рублей),

увеличить на 2022 год - на сумму 200 000,000 тыс.рублей (до 708 340,22700 тыс.рублей);

- общий объем расходов бюджета

сократить на 2021 год - на сумму 192 954,11000 тыс.рублей (до 753 419,08664 тыс.рублей),

увеличить на 2022 год - на сумму 200 000,00000 тыс.рублей (до 710 518,67885 тыс. рублей),

-увеличить размер дефицита бюджета

на 2021 год на сумму 4 045,89000 тыс.рублей (до 27 841,01964 тыс. рублей),

на 2022 год оставить без изменения (в размере 2 178,45185 тыс.рублей).

Нарушений бюджетного законодательства РФ в части размера дефицита бюджета не установлено. Принцип сбалансированности бюджета при данных изменениях обеспечен. Объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

Предлагаемое проектом решения изменение размера дефицита бюджета не противоречит требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Объем условно утверждаемых расходов бюджета на 2021-2022 годы предлагается в размере 2,63% и 5,4% соответственно от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение). Нарушений требований статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ не установлено.

Проектом решения предлагается внести в доходную часть бюджета следующие изменения:

уменьшить неналоговые доходы всего на 1471,545 тыс. рублей, в том числе

- уменьшить прогнозируемый объем безвозмездных поступлений бюджета поселения на 8 000,000 тыс.рублей, что обосновано уточнением межбюджетного трансферта из областного бюджета Ленинградской области:
  - на мероприятия по проектированию и строительству (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 3 000,000 тыс.рублей
  - на мероприятия по проведению капитального ремонта спортивных объектов в сумме 5 000,000 тыс. рублей

Предлагаемые изменения доходной части бюджета на 2020 год детализированы в пояснительной записке к проекту решения и обоснованы уточнением сумм безвозмездных поступлений из областного бюджета Ленинградской области, а также фактическим и ожидаемым поступлением налоговых и неналоговых доходов.

Проектом решения предлагается уменьшение программных и непрограммных расходов бюджета на 2020 год на общую сумму 17 733,04618 тыс.рублей:

тыс. рублей

	Утверждено	Предлагается проектом решения	Изменение +; -
Программные расходы	833 658,58609	818 045,08404	-15 613,50205
Непрограммные расходы	47 721,57912	45 602,03499	-2 119,54413
ВСЕГО	881 380,16521	863 647,1190	-17 733,04618

Проектом решения вносятся изменения, затрагивающие финансовое обеспечение реализации мероприятий трех муниципальных программ на 2020 год:

Наименование	Утверждено решением о бюджете	Проект решения о бюджете	Изменения, предусмотренные проектом решения	Предусмотрено проектом паспорта
Муниципальная программа «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики на территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»	80 735,40200	69 523,29258	-11 212,10942	69 523,29
Подпрограмма "Развитие физической культуры и массового спорта в Тосненском городском поселении Тосненского района Ленинградской области"	1 400,00000	1 088,29058	-311,70942	x
Подпрограмма "Развитие объектов физической культуры и спорта в Тосненском городском поселении Тосненского района Ленинградской области"	51 256,40000	40 356,00000	-10 900,40000	x
Муниципальная программа "Развитие культуры в Тосненском городском поселении Тосненского района Ленинградской области"	64 284,54603	62 883,15340	-1 401,39263	62 883,153
Подпрограмма "Развитие культурно-досуговой деятельности в Тосненском городском поселении Тосненского района	*63 694,34602*	*62 292,95339*	*-1 401,39263*	x

Ленинградской области"				
Муниципальная программа "Развитие коммунальной инфраструктуры, дорожного хозяйства и благоустройства территорий Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области"	478 680,73300	475 680,73300	-3 000,00000	475 680,733
Подпрограмма "Развитие автомобильных дорог Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области"	65 744,59100	62 744,59100	-3 000,00000	x
Итого	623 700,68103	608 087,17898	-15 613,50205	x

Общее уменьшение финансового обеспечения муниципальных программ предусматривается на 15 613,50205 тыс. рублей. К проекту решения приложен паспорт муниципальной программы «Развитие коммунальной инфраструктуры, дорожного хозяйства и благоустройства территорий Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области», утвержденный постановлением администрации от 23.11.2020 №2248-па, предлагаемый объем расходов местного бюджета на реализацию мероприятий указанной муниципальной программы, соответствует объему ее финансового обеспечения.

Также к проекту решения приложены два неутвержденных паспорта муниципальных программ: «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики на территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» и «Развитие культуры в Тосненском городском поселении Тосненского района Ленинградской области». В соответствие с частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования, следовательно отсутствуют правовые основания на утверждение объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение указанных муниципальных программ. *Справочно контрольно-счетный орган полагает необходимым пояснить, что предлагаемый проектом решения объем расходов местного*

бюджета на реализацию мероприятий указанных муниципальных программ, соответствует объему их финансового обеспечения в соответствии с проектами паспортов, приложенных к проекту решения.

Проектом решения вносятся изменения в объемы бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности Тосненского городского поселения в 2020 году и в плановом периоде 2021 года (приложение 5 к проекту решения) по одному объекту:

тыс.рублей

Наименование и местонахождение стройки (объекта)	Сроки строит-ва	Решение о бюджете от 25.11.2020			Проект решения			Отклонение		
		2020 год	2021 год	2022 год	2020 год	2021 год	2022 год	2020 год	2021 год	2022 год
Строительство автомобильной дороги, расположенной по адресу: Ленинградская область, Тосненский район, г.Тосно, дорога к стадиону от региональной дороги "Кемполово-Губаницы-Калитино-Выра-Тосно-Шапки"	2015-2021	4 597,00	9 000,00	0,00	1 597,00	12 000,00	0,00	-3 000,00	3 000,00	0,00

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в 2020 году и в плановом периоде 2021 и 2022 годов не меняется. На основании уведомлений из комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области увеличивается финансирование из областного бюджета Ленинградской области в 2021 году — на 3 000,00 тыс. рублей за счет уменьшения бюджетных ассигнований в 2020 году на указанные объекты.

На фоне общего сокращения расходной части бюджета, проектом решения предлагается увеличить расходы на обеспечение деятельности:

- МКУ «Управление зданиями, сооружениями и объектами внешнего благоустройства» на 1557,217 тыс.рублей,

- МКУ «Ушакинский ЦДНТ» на 952,46487 тыс.рублей.

Также проектом решения предлагается увеличить расходы на оплату судебных расходов по уплате государственной пошлины в пользу АО «ЛОКС» по исполнительным листам на 3,00 тыс.рублей.

Проектом решения предлагается сократить резервный фонд администрации на 469,32258 тыс.руб. (до 0 руб.) на 2020 год и на 1360,00 тыс.рублей на 2021 год (до 446,07 тыс.рублей), в пояснительной записке к проекту решения указано, что сокращение предлагается произвести в связи с тем, что по состоянию на 27.11.2020г. фактические расходы за счет средств резервного фонда не проводились, по мнению контрольно-счетного органа это не является достаточным обоснованием сокращения резервного фонда на 2021 год до начала финансового года на 75,30 % от утвержденного в бюджете.

По результатам экспертизы проекта изменений бюджета контрольно-счётный орган отмечает следующее.

1. В соответствие с частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ отсутствуют правовые основания на утверждение объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение двух муниципальных программ.
2. Проектом изменений бюджета предлагается увеличить бюджетные ассигнования по коду вида расходов 830 «Исполнение судебных актов» на сумму 3,00 тыс.рублей на оплату государственной пошлины в пользу АО «ЛОКС» по исполнительным листам. Как отмечалось ранее контрольно-счетным органом, расходы, возникающие сверх принятых обязательств, являются неэффективными расходами.
3. Не приведены достаточные обоснования сокращения резервного фонда администрации на 2021 на 75,3 % от утвержденного в бюджете.
4. Необходимо уточнить код бюджетной классификации в приложении 2 к проекту бюджета. КБК 2 02 20077 13 0000 **151** не соответствует требованиям Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципам назначения, утвержденного Приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н. Требуется уточнение в соответствии с требованиями Приказа Минфина России от 06.06.2019 № 85н.

Председатель
контрольно-счетного органа Н. В. Богачева

Контрольно-счетный орган