ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ТОСНЕНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН
ТОСНЕНСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН

19.03.2021 № 6-3/2021

Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие коммунальной инфраструктуры, дорожного хозяйства и благоустройства территорий Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»

1. Основание для проведения финансово-экономической экспертизы: Заключение Контрольно-счетного органа Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области (далее – контрольно-счетный орган) на проект постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие коммунальной инфраструктуры, дорожного хозяйства и благоустройства территорий Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с требованиями: Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решения совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 16.08.2017 № 111 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Тосненском городском поселении Тосненского района Ленинградской области», решения совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области от 13.02.2020 № 34 «О контрольно-счетном органе Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области», Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ»,

Типография ИП Гаевский П. А. зак. 16 тир. 300 экз. 11.05.20 г.

утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетного органа от 06.05.2020 № 6-р, постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 06.11.2018 № 2647-па «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, изменения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Тосненский район Ленинградской области и Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» (далее – Порядок).

2. Цель экспертизы: оценка корректности, логичности и целесообразности предлагаемых изменений (отсутствие внутренних противоречий, согласованность изменений финансирования), обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы.

3. Предмет экспертизы: проект постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие коммунальной инфраструктуры, дорожного хозяйства и благоустройства территорий Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» (далее – проект постановления, Программа).

Основными задачами финансово-экономической экспертизы является оценка:

- соответствия положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативно-правовых актов;
- обоснованности объемов финансирования программных мероприятий;
- обоснованности источников финансирования и их структуры по программным мероприятиям, для бюджетного финансирования – в разрезе целевых статей и направление расходования.

Одновременно с проектом постановления в контрольно-счетный орган представлены следующие документы:

- пояснительная записка к проекту постановления «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие коммунальной инфраструктуры, дорожного хозяйства и благоустройства территорий Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»;
- проект постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «О внесении изменений в детальный план-график реализации муниципальной программы «Развитие коммунальной инфраструктуры, дорожного хозяйства и благоустройства территорий Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»;
- финансово-экономическое обоснование к проекту постановления о внесении изменений в муниципальную программу «Развитие коммунальной инфраструктуры, дорожного хозяйства и благоустройства территорий Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»;

- постановление администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «О внесении изменений в детальный план-график реализации муниципальной программы «Развитие коммунальной инфраструктуры, дорожного хозяйства и благоустройства территорий Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» от 13.12.2018 №3086-па (с изменениями от 23.11.2020 №2248-па).

Согласно представленной пояснительной записки *«В целях приведения муниципальной программы в соответствие с решением совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 24.12.2020 № 67 «О бюджете Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»* внесены соответствующие изменения в финансовое обеспечение муниципальной программы «Развитие коммунальной инфраструктуры, дорожного хозяйства и благоустройства территорий Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» в 2021 году и за период в целом 2019-2021 годы. Данная формулировка, по мнению контрольно-счетного органа, является некорректной, т.к. в соответствии с решением совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области от 24.12.2020 № 67 «О бюджете Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на муниципальную программу предусмотрены бюджетные ассигнования в размере на 2021 год – 175 613,804 тыс.рублей, а в соответствии с проектом решения предусматривается финансирование в размере – 275 014,743 тыс.рублей.

Общий объем ресурсного обеспечения реализации мероприятий программы предлагается в сумме 1 036 032,073 тыс. руб., в том числе по годам.

тыс.руб.

год	Утверждено программой			Проект постановления			Отклонение		
	всего	Областной бюджет	Местный бюджет Тосненского городского поселения	всего	Областной бюджет	Местный бюджет Тосненского городского поселения	всего	Областной бюджет	Местный бюджет Тосненского городского поселения
2019	285 336,597	101 014,070	184 322,527	285 336,597	101 014,070	184 322,527	-	-	-
2020	475 680,733	267 954,384	207 726,349	475 680,733	267 954,384	207 726,349	-	-	-
2021	550 668,385	199 034,970	351 633,415	275 014,743	101 915,410	173 099,333	-275 653,642	-97 119,560	-178 534,082
Итого	1 311 685,715	568 003,424	743 682,291	1 036 032,073	470 883,864	565 148,209	-275 653,642	-97 119,560	-178 534,082

Меняются два показателя в ожидаемых результатах реализации муниципальной программы в связи с изменением финансирования. Согласно пояснительной записки эти показатели: *«-строительство новых автомобильных дорог-0 ед. (ранее 1 ед.;*

- доля приведения в нормативное состояние автомобильных дорог, включая дворовые территории, соответствующим нормативным документам составит 19,7% (ранее 23,1%)».

Проектом постановления предлагается внести изменения в четыре подпрограммы.

Подпрограмма «Газификация индивидуальных жилых домов, расположенных на территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»

тыс.руб.

	Утверждено программой			Проект постановления		
год	всего	Областной бюджет	Местный бюджет Тосненского городского поселения	всего	Областной бюджет	Местный бюджет Тосненского городского поселения
2019	17 677,63	9 574,77	8 102,86	17 677,630	9 574,770	8 102,860
2020	19 652,82	15 053,82	4 599,00	19 652,820	15 053,820	4 599,000
2021	11 918,18	3 015,18	8 903,00	11 169,030	2 266,030	8 903,000
Итого	49 248,63	27 643,77	21 604,86	48 499,480	26 894,620	21 604,860
отклонение				-749,150		

Откорректирована сумма субсидии из областного бюджета Ленинградской области в 2021 году. Финансирование уменьшено на 749,150 тыс.рублей. Разъяснения уменьшений по муниципальной подпрограмме представлены в пояснительной записке.

Подпрограмма «Обеспечение населения Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области питьевой водой»

тыс.руб.

	Утверждено программой			Проект постановления		
год	всего	Областной бюджет	Местный бюджет Тосненского городского поселения	всего	Областной бюджет	Местный бюджет Тосненского городского поселения
2019	101 550,73	85 831,400	15 719,330	101 550,730	85 831,400	15 719,330
2020	217 573,83	207 224,830	10 349,000	217 573,830	207 224,830	10 349,000
2021	105 104,69	99 363,690	5 741,000	96 164,080	90 423,080	5 741,000
Итого	424 229,25	392 419,92	31 809,33	415 288,640	383 479,310	31 809,330
отклонение				-8 940,610		

Откорректирована сумма субсидии из областного бюджета Ленинградской области в 2021 году. Финансирование уменьшено на 8 940,610 тыс.рублей. Разъяснения уменьшений по муниципальной подпрограмме представлены в пояснительной записке.

Контрольно-счетный орган полагает необходимым отметить, что в соответствии с областным законом Ленинградской области от 29.12.2015 № 153-оз «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (в редакции, введенной в действие с 1 января 2020 года законом Ленинградской области от 27 декабря 2019 года № 118-оз), полномочия в сфере водоснабжения и водоотведения у Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области в настоящее время отсутствуют.

В соответствии со ст.1 указанного выше областного закона *«К полномочиям Правительства Ленинградской области или уполномоченных им органов исполнительной власти Ленинградской области относятся полномочия органов местного самоуправления городских и сельских поселений..... Тосненского,... муниципальных районов Ленинградской области в сфере водоснабжения и водоотведения, отнесенные Федеральным законом "О водоснабжении и водоотведении" к полномочиям органов местного самоуправления, за исключением полномочий по утверждению схем водоснабжения и водоотведения поселений.»* Основным мероприятием данной подпрограммы, в соответствии с представленными документами,

является *мероприятия по строительству и реконструкции объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод.*

В связи с изложенным **выделение бюджетных ассигнований на указанную подпрограмму не соответствует действующему законодательству**.

Подпрограмма «Развитие автомобильных дорог Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»

тыс.руб.

	Утверждено программой			Проект постановления		
год	всего	Областной бюджет	Местный бюджет Тосненского городского поселения	всего	Областной бюджет	Местный бюджет Тосненского городского поселения
2019	29 580,900	5 607,900	23 973,000	29 580,900	5 607,900	23 973,000
2020	62 744,591	45 675,734	17 068,857	62 744,591	45 675,734	17 068,857
2021	160 500,038	96 656,100	63 843,938	23 149,370	9 226,300	13 923,070
Итого	252 825,529	147 939,734	104 885,795	115 474,861	60 509,934	54 964,927
отклонение				-137 350,668		

Уменьшена субсидия из областного бюджета Ленинградской области на сумму 87 429,800 тыс.рублей и финансирование из местного бюджета уменьшено на сумму 49 920,868 тыс.рублей в 2021 году. Разъяснения уменьшений по муниципальной подпрограмме представлены в пояснительной записке.

Подпрограмма «Благоустройство территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»

тыс.руб.

	Утверждено программой			Проект постановления		
год	всего	Областной бюджет	Местный бюджет Тосненского городского поселения	всего	Областной бюджет	Местный бюджет Тосненского городского поселения
2019	136 527,337	-	136 527,337	136 527,337	-	136 527,337
2020	175 709,492	-	175 709,492	175 709,492	-	175 709,492
2021	273 145,477	-	273 145,477	144 532,263	-	144 532,263
Итого	585 382,306	-	585 382,306	456 769,092	-	456 769,092
отклонение				-128 613,214		

Уменьшено финансирование из местного бюджета на сумму 128 613,214 тыс.рублей в 2021 году. Пояснения, в связи с чем уменьшается финансовое обеспечение муниципальной подпрограммы не представлены. Так же не ясно как меняются ожидаемые результаты реализации муниципальной подпрограммы. Из детального плана-графика следует, что уменьшаются расходы на обеспечение шести мероприятий.

Контрольно-счетный орган полагает необходимым учесть замечания, изложенные в заключении до утверждения муниципальной программы в новой редакции.

Председатель
контрольно-счетного органа Н. В. Богачева

Тосненское городское поселение Тосненского муниципального района Ленинградской области
Контрольно-счетный орган