ПРОТОКОЛ № 2

заседания общественного совета по предупреждению и противодействию коррупции в муниципальном образовании Тосненский район Ленинградской области

г.Тосно, пр. Ленина, д.32 18 мая 2018 года

малый зал администрации

10.00

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ**

заместитель главы администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области - заместитель председателя комиссии по противодействию коррупции Игорь Александрович Цай

В заседании комиссии и общественного совета по противодействию коррупции (далее - комиссия) принимали участие:

**Секретарь комиссии:**

Онышко Светлана Николаевна, ведущий специалист сектора по недропользованию, экологии и транспорту.

**Члены комиссии:**

Бородулин Вадим Валентинович, предприниматель;

Бондаренко Дмитрий Юрьевич, заместитель председателя комиссии по противодействию коррупции администрации Любанского городского поселения;

Семенов Владимир Юрьевич, генеральный директор Теле-Радио Тосно (по согласованию);

Свищев Александр Владимирович, начальник полиции ОМВД по Тосненскому району (по согласованию);

Куртова Нина Васильевна, главный редактор газеты «Тосненский вестник»;

Чернышова Лидия Александровна, председатель Тосненской территориальной организации профсоюза работников государственных учреждений.

**Приглашенные лица:**

Шикалов Станислав Анатольевич, глава администрации Никольского городского поселения;

Спиридонов Виктор Анатольевич, глава администрации Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области;

Костюков Юрий Валерьевич, заместитель Тосненского городского прокурора.

**Повестка заседания:**

Вступительное слово – заместитель председателя комиссии, заместитель главы администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области – ***Цай Игорь Александрович****.*

1. О проведении антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актовадминистрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области и их проектов, проведение анализа иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

***Касперская Оксана Вячеславовна*** – начальник юридического отдела администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области.

2. О проведении в установленном законом порядке проверок:

- достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, муниципальными служащими;

- соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей установленных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами

***Савкина Ольга Александровна*** – начальник отдела кадров администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области.

3. О выполнении муниципального планапо противодействию коррупции администрацией Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области**.**

***Шикалов Станислав Анатольевич* –** главаадминистрации Никольского городского поселения.

4. О выполнении муниципального планапо противодействию коррупции администрацией Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области**.**

***Спиридонов Виктор Анатольевич*** – глава администрации Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области.

Заключительное слово – заместитель председателя комиссии, заместитель главы администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области – ***Цай Игорь Александрович***.

**Выступления:**

Вступительное слово И.А. Цай.

**1.** О проведении антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актовадминистрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области и их проектов, проведение анализа иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

**Слушали:** *Касперскую* *О.В., Семенова В.Ю., Касперскую Е.Н., Цая И.А.*

На основании Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", в соответствии положением о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области и проектов нормативных правовых актов Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 23.11.2010 № 310 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Ленинградской области", Постановлением администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области № 1960-па от 08.09.2014г. было утверждено Положение о порядке проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области (далее - Положение).

С начала 2018 года, в соответствии с Положением, антикоррупционную экспертизу прошли 72 нормативно-правовых акта.

Из них 10 содержало следующие коррупциогенные факторы: отсутствие правового регулирования, широта дискреционных полномочий, факторы связанные с реализацией полномочий администрации выраженные в превышении полномочий администрации, правовые пробелы и юридико-лингвистическая неопределенность.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Общее количество проектов  муниципальных нормативных правовых актов | | | Количество коррупциогенных факторов, выявленных в проектах нормативных правовых актах | Количество исключенных коррупциогенных факторов |
| Подготовлено | Прошло антикоррупционную экспертизу | Содержат коррупциогенные факторы |
| **72** | **72** | **10** | **5** | **5** |

**Решили:**

1.1. Информацию о проведении антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области и их проектов принять к сведению.

**2.** О проведении в установленном законом порядке проверок:

- достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, муниципальными служащими;

- соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей установленных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами

**Слушали:** *Савкину О.А*., *Цая И.А., Семенова В.Ю.*

В 2018 году 84 муниципальных служащих администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области представили сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги(супруга) и несовершеннолетних детей.

Сведения, представленные муниципальными служащими, были размещены на официальном сайте администрации муниципального образования ТРЛО, в соответствии с порядком размещения сведений, утвержденным постановлением администрации муниципального образования ТРЛО от 30.07.2013 № 1448-па. (11.05.2018 года)

Распоряжением администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 31.12.2009 №407-ра утверждено Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, и лицами, замещающими должности муниципальной службы в администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, и соблюдения ограничений лицами, замещающими должности муниципальной службы в администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области.

Факты нарушения муниципальными служащими администрации муниципального образования Тосненский район, Ленинградской области налогового законодательства, совершения муниципальными служащими административных правонарушений за отчетный период отсутствуют.

В целях исполнения плана противодействия коррупции в Ленинградской области на 2017 год проведен анализ соблюдения муниципальными служащими запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции.

В администрациях городских и сельских поселений, входящих в состав Тосненского муниципального района, фактов несоблюдения муниципальными служащими запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе касающихся получения подарков, выполнения иной оплачиваемой работы, обязанности уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений не выявлено.

**Решили:**

2.1. Информацию о проведении проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, соблюдении муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов принять к сведению.

3. О выполнении муниципального планапо противодействию коррупции администрацией Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области**.**

**Слушали:** *Шикалова С.А., Цая И.А., Семенова В.Ю.*

Во исполнение антикоррупционного законодательства в Никольском городском поселении утвержден и активно реализуется план противодействия коррупции в муниципальном образовании на 2017 год. Данный план утвержден постановлением администрации Никольского городского поселения 01 декабря 2016 года.

Во исполнение данного плана, в отчетном периоде, т.е. за 12 месяцев текущего года, по состоянию на сегодняшний день антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативных правовых актов и их проектов проводилась собственными силами, а именно юридическим отделом администрации (в соответствии с решением совета депутатов Никольского городского поселения от 30.08.2011 № 132 и постановлением администрации от 03.08.2011 № 173-па) и путем направления проектов и в последствии самих муниципальных нормативных правовых актов в органы прокуратуры. За отчетный период от Тосненской городской прокуратуры замечания на проекты нормативно-правовых актов не поступали.

2 раза в месяц администрацией направляются копии муниципальных нормативных правовых актов (как на бумажном, так и на электронном носителях) в Тосненскую городскую прокуратуру для проведения антикоррупционной экспертизы.

Для обеспечения проведения независимой антикоррупционной экспертизы проекта нормативного правового акта администрации структурное подразделение администрации, являющееся разработчиком проекта, организует его размещение на официальном сайте администрации. За отчетный период заключений независимой антикоррупционной экспертизы на проекты НПА не поступало.

Антикоррупционная экспертиза за отчетный период проведена в отношении 38 проектов и затем утвержденных нормативно-правовых актов, принятых советом депутатов, а также 115 проектов и затем утвержденных нормативно-правовых актов, принятых администрацией. Коррупциогенных факторов не выявлено.

В связи с передачей полномочий внешнего финансового контроля Контрольно-счетной палате Тосненского муниципального района все проекты муниципальных правовых актов, касающиеся установления, изменения или отмены местных налогов, предоставление налоговых и иных льгот, использование средств местного бюджета, распоряжения муниципальным имуществом и т.д. в обязательном порядке в установленный законом срок направляются в контрольный орган. В отчетный период для рассмотрения в КСП направлены 18 проектов решений совета депутатов, касающихся внесения изменений в бюджет Никольского городского поселения, предоставления налоговых и иных льгот.

За отчетный период поступило 19 протестов Тосненской городской прокуратуры на нормативно-правовые акты администрации Никольского городского поселения. В ходе проведения антикоррупционной экспертизы Тосненской городской прокуратурой были выявлены нарушения градостроительного и земельного законодательства Российской Федерации, а также законодательства о противодействии коррупции.

По результатам проведения проверок соблюдения законодательства РФ, Тосненской городской прокуратурой за отчетный период вынесено 9 представлений о нарушении законодательства. Прокуратурой были выявлены нарушения земельного законодательства и законодательства о культурном наследии, законодательства РФ о порядке рассмотрения обращений граждан, законодательства, обеспечивающего защиту прав предпринимателей в сфере инвестиционной деятельности, о развитии малого и среднего предпринимательства.

Все поступившие за отчетный период протесты и представления прокуратуры рассмотрены в установленном законодательством РФ срок, нормативно-правовые акты приведены в соответствие с законодательством, лица, допустившие в процессе исполнения должностных обязанностей нарушение законодательства привлечены к дисциплинарной ответственности.

В Никольском городском поселении создана комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов муниципальных служащих администрации. Положение о комиссии и ее состав утверждены постановлением администрации от 20.11.2017 №287-па. Юридическим отделом администрации регулярно осуществляется мониторинг изменений антикоррупционного законодательства в сфере конфликта интересов, положение о комиссии приводится в соответствие с действующим законодательством. За отчетный период заседаний комиссии проведено не было, так как для проведения отсутствовали основания. А именно, за отчетный период в администрацию не поступало сообщений о ставших известным гражданам случаях коррупциогенных правонарушений, совершенных муниципальными служащими. Также не поступало сведений о склонении муниципальных служащих к совершению коррупциогенных правонарушений и о фактах конфликта интересов.

Для соблюдения прав граждан на сообщение о коррупционных правонарушениях, на официальном сайте муниципального образования Никольское городское поселение Тосненского района Ленинградской области в информационно-коммуникационной сети Интернет ([www.nikolskoecity.ru](http://www.nikolskoecity.ru)) создан раздел «Интернет-приемная», посредством которого гражданин может направить обращение в органы местного самоуправления поселения. Возможность направления анонимного обращения отсутствует.

Кроме того, на официальном сайте поселения создан раздел «Противодействие коррупции», отражающий сведения о ведущейся в поселении антикоррупционной работе. В подразделе «Обратная связь для сообщения фактов о коррупции» указан контактный телефон «Горячей линии» (8-81361-52-309), адрес электронной почты, почтовый адрес для сообщения о фактах коррупционных правонарушений и график работы структурного подразделения, ответственного за профилактику коррупционных и иных правонарушений. Данная информация размещена также на информационных стендах в здании администрации и на информационном стенде непосредственно у самого здания администрации (г. Никольское, ул. Зеленая, д. 32).

Таким образом для граждан создана возможность беспрепятственно сообщать о фактах совершения коррупционных преступлений. В отчетный период сообщений от граждан о совершении коррупционных преступлений лицами, замещающими муниципальные должности и муниципальными служащими администрации Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, не поступало.

В отчетный период во избежание нарушения антикоррупционного законодательства, все открытые аукционы по муниципальным закупкам проводятся в электронной форме.

Информация обо всех имеющихся вакантных должностях в администрации размещается на официальном сайте. Прием граждан на муниципальную службу в администрацию Никольского городского поселения проводится посредством проведения конкурсных процедур в соответствии с Положением о порядке проведения конкурса на замещение должности муниципальной службы.

3.1. Информацию о выполнении пунктов плана противодействия коррупции администрацией Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области принять к сведению.

4. О выполнении муниципального планапо противодействию коррупции администрацией Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области**.**

**Слушали:** *Спиридонова В.А., Цай и.А.*

**Правовое обеспечение противодействия коррупции**

* Создан совет при главе администрации Нурминского сельского поселения ТР ЛО по противодействию коррупции.
* Создана комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в администрации Нурминского сельского поселения.
* Ежегодно разрабатывается и утверждается План противодействия коррупции.
* За 2017 год принято 74 нормативно-правовых акта, из них 12 решений совета депутатов и 62 постановления администрации Нурминского сельского поселения.
* Юристом администрации проводится экспертиза всех проектов решений совета депутатов и постановлений администрации. Коррупционных составляющих юристом администрации не выявлено.
* В Тосненскую городскую прокуратуру направляются проекты и принятые решения совета депутатов и постановления администрации. Коррупционных составляющих при проведении экспертизы не выявлено.
* Все нормативно-правовые акты направлены в Реестр действующих НПА Ленинградской области.

**Профилактика коррупционных и иных правонарушений в рамках реализации кадровой политики**

* В соответствие с перечнем должностей муниципальной службы администрации Нурминского сельского поселения, при назначении на которые граждане обязаны предоставлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на себя, своих супругов и несовершеннолетних детей, утвержденный решением совета депутатов входят 5 муниципальных служащих. Все служащие, должности которых определены перечнем, своевременно предоставили сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на себя, супругов и несовершеннолетних детей.
* Все сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на себя, супругов и несовершеннолетних детей размещены на официальном сайте администрации.
* В адрес комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в администрации обращений, уведомлений, заявлений по вопросам, входящим в компетенцию комиссии не поступало.

**Обеспечение доступа граждан к информации о деятельности администрации**

* Работает официальный сайт администрации поселения. В соответствии с действующим законодательством установлена «версия для слабовидящих».
* Официальный сайт администрации состоит из разделов, которые отражают информацию, предусмотренную законодательством.
* Главная страница сайта содержит актуальные новости о деятельности администрации Нурминского сельского поселения и объявления.
* На сайте администрации размещаются проекты и принятые нормативно-правовые акты.
* Создан раздел «Противодействие коррупции», в котором размещена информация в сфере противодействия коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования Нурминское сельское поселение ТР ЛО.

**Обеспечение контроля за реализацией мероприятий плана по противодействию коррупции в администрации Нурминского сельского поселения**

* Разработан и утвержден постановлением администрации Нурминского сельского поселения от 25.02.2016 № 18 Порядок проведения антикоррупционного мониторинга на территории Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области. Антикоррупционный мониторинг проводится в форме анализа данных, содержащих сведения, характеризующие состояние антикоррупционной деятельности администрации Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области.
* В администрации муниципального образования Нурминское сельское поселение Тосненского района Ленинградской области размещение закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд осуществляется в рамках федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в единой информационной системе на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.zakupki.gov.ru) путем проведения открытого конкурса, аукциона в электронной форме, запроса котировок и запроса предложений.

**Антикоррупционное образование, пропаганда.**

* Разъяснение муниципальным служащим о соблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, о соблюдении обязанности об уведомлении представителя нанимателя (работодателя) об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, иных обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции проводились в форме консультации муниципальных служащих, при проведения аттестации, при назначении на должность муниципальной службы. При увольнении с муниципальной службы выдается уведомление о необходимости неукоснительного исполнения ограничений и запретов, и требований, установленных законами и нормативными актами Российской Федерации о противодействии коррупции.
* При поступлении на муниципальную службу с гражданами, претендующими на замещение должности муниципальной службы, проводится разъяснительная работа по ограничениям, связанным с муниципальной службой.
* Все муниципальные служащие ознакомлены с кодексом этики и служебного поведения муниципальных служащих.
* Коррупционных правонарушений в органах местного самоуправления не зафиксировано.

**Оптимизация и конкретизация полномочий администрации Нурминского сельского поселения**

* Разработаны и действуют 29 административных регламентов.
* В отношении всех регламентов проведена антикоррупционная экспертиза. Коррупционных составляющих при проведении экспертизы не выявлено.
* Обращений и жалоб граждан по вопросам качества предоставления муниципальных услуг не поступало.
* За отчетный период в  органы местного самоуправления Нурминского сельского поселения обращений от граждан и организаций с информацией о   фактах коррупции не поступало.

**Решили:**

4.1. Информацию о выполнении пунктов плана противодействия коррупции администрацией Никольского Нурминского сельского поселения принять к сведению.

5. Заключительное слово – заместитель председателя комиссии, заместитель главы администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области – Цай И.А.

Заместитель председателя комиссии И.А. Цай

Секретарь комиссии С.Н. Онышко