**ПРОТОКОЛ № 3**

заседания общественного совета по предупреждению и противодействию коррупции при главе администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области

г.Тосно, пр. Ленина, д.32 19 сентября 2019 года

малый зал администрации

10.00

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ**

Цай Игорь Александрович, заместитель главы администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, председатель общественного совета по предупреждению и противодействию коррупции при главе администрации МО ТР ЛО.

В заседании общественного совета принимали участие:

**Секретарь комиссии:**

Онышко Светлана Николаевна, специалист первой категории сектора по транспортному обеспечению и экологии администрации МО ТР ЛО.

**Члены общественного совета:**

Бородулин Вадим Валентинович, предприниматель;

Бондаренко Дмитрий Юрьевич, специалист администрации Любанского городского поселения (по поручению Николаев Николай Петрович, главы Любанского г.п.);

Куртова Нина Васильевна, депутат Совета депутатов Тосненского городского поселения;

Чернышева Лидия Александровна, председатель Тосненской территориальной организации профсоюза работников государственных учреждений;

**Приглашенные лица:**

Чуб Илья Александрович, заместитель городского прокурора юрист 1 класса Тосненской городской прокуратуры;

Маслов Анатолий Сергеевич, глава администрации Федоровского городского поселения;

Лапшин Алексей Викторович, заместитель главы администрации Тельмановского сельского поселения;

Якубович Андрей Николаевич, начальник отдела муниципальных закупок администрации МО ТР ЛО.

**Повестка заседания:**

Вступительное слово – заместитель председателя комиссии, заместитель главы администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области – *Цай Игорь Александрович.*

1. О мониторинге и результатах выявления коррупционных рисков в деятельности администрации муниципального образования по размещению муниципальных закупок за 9 месяцев 2019 г.

*Выступает:* *Якубович А.Н., начальник отдела муниципальных закупок администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области.*

1. О выполнении муниципального планапо противодействию коррупции администрацией Федоровского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2018 год и 1 полугодие 2019 г.

*Выступает: Маслов А.С.,**глава администрации Федоровского городского поселения Тосненского района Ленинградской области.*

1. О выполнении муниципального планапо противодействию коррупции администрацией Тельмановского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2018 год и 1 полугодие 2019 г.

*Выступает:* *Лапшин А.В., заместитель главы администрации Тельмановского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области.*

**Выступления:**

Вступительное слово: Цай И.А.

**1. О мониторинге и результатах выявления коррупционных рисков в деятельности администрации муниципального образования по размещению муниципальных закупок за 9 месяцев 2019 г.**

Слушали: *Якубовича А.Н***.,** *Карпову Г.А., Цая И.А.*

1. Постановлением администрации от 12.03.2015 № 958-па утвержден антикоррупционный стандарт в деятельности администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области в сфере организации закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений (далее-антикоррупционный стандарт), где формой контроля за соблюдением установленных запретов, ограничений и дозволений является осуществление постоянного мониторинга и выявление коррупционных рисков в деятельности администрации по размещению муниципальных закупок.
   1. **По запретам за 9 месяцев 2019 года:**
      1. На установление и использование любых условий и процедур, ограничивающих свободную конкуренцию физических и юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, осуществляющих поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области не выявлено;
      2. На участие в работе единой комиссии физических лиц, лично заинтересованных в результатах осуществляемой закупки (в том числе лиц, подавших заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, заявки на участие в запросе предложений или заявки на участие в запросе котировок, либо состоящих в штате организаций, подавших указанные заявки),(либо физических лиц, на которых способны оказывать влияние участники закупки (в том числе физических лиц, являющихся участниками (акционерами) этих организаций, членами их органов управления, кредиторами участников закупки), а также непосредственно осуществляющих контроль органов местного самоуправления не выявлено;
      3. На немотивированное отклонение заявок, на участие в соответствующих процедурах осуществления закупок или принятие решения о внесении изменений, либо об отказе от проведения таких процедур в сроки, не предусмотренные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации не выявлено;
      4. На создание любых препятствий, к освещению средствами массовой информации хода и результатов торгов на осуществление закупок, а также для доступа средств массовой информации» заинтересованных организаций и граждан к информации, возникающей в процессе проведения процедур закупок для муниципальных нужд администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области не выявлено;
      5. На выставление любых не предусмотренных действующим законодательством требований по установлению подлинности документов, представляемых участниками закупки, в том числе подтверждающих квалификацию не выявлено.
   2. **По Ограничениям за 9 месяцев 2019 года:**
      1. На осуществление закупок без проведения тортов (запрос котировок, у един­ственного поставщика (исполнителя, подрядчика) не выявлено;
      2. На введение квалификационных требований, предъявляемых к участникам муниципальных закупок, не предусмотренных законодательством не выявлено;
      3. На участие в торгах лиц, находящихся в реестре недобросовестных поставщиков не выявлено.
   3. **По Дозволениям за 9 месяцев 2019 года:**
      1. На установление порядка формирования, обеспечения размещения, исполнения и контроля за исполнением муниципальных и иных закупок в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Лeнинградской области:

* Распоряжением администрации от 10.09.2019 № 329-ра «О создании контрактной службы и утверждении Положения о контрактной службе администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области» (с изменениями и дополнениями) создана контрактная служба администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области и утверждена ее структура, состав и Положение (регламент);
* Распоряжением администрации от 30.12.2014 № 494-ра «Об утверждении Положения об отделе муниципальных закупок» (с изменениями и дополнениями) утверждено Положение об отделе муниципальных закупок;
* Постановлением администрации от 30.12.2013 № 2692-па «О финансовом контроле» установлено, что функции органа, осуществляющего внутренний муниципальный финансовый контроль возложены на комитет финансов администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области.
  + 1. На создание уполномоченного органа для осуществления функций по осуществлению закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений:
* Постановлением администрации от 23.08.2019 № 1425-па «Об установлении уполномоченного органа на определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами для муниципальных заказчиков муниципального образования Тосненский район Ленинградской области» администрация муниципального образования Тосненский район Ленинградской области установлена как орган уполномоченный на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных нужд муниципальных заказчиков муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, отдел муниципальных закупок администрации наделен полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных нужд муниципальных заказчиков муниципального образования Тосненский район Ленинградской области;
* Постановлением администрации от 30.12.2014 № 3546-па «Об установлении Порядка взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков муниципального образования Тосненский район Ленинградской области при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами» (с изменениями и дополнениями) утвержден порядок взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков муниципального образования Тосненский район Ленинградской области при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами.
  + 1. На формирование конкурсных, аукционных и котировочных комиссий с учетом требований федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации:
* Постановлением администрации от 27.08.2018 № 314-ра «Об утверждении состава и Положения о Единой комиссии по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений, электронных процедур для муниципальных нужд муниципального образования Тосненский район Ленинградской области» утвержден состав и Положение о Единой комиссии по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений электронных процедур для муниципальных нужд муниципального образования Тосненский район Ленинградской области.
  + 1. На требование уплаты неустойки (штрафа, пеней) в случае просрочки исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом или иным гражданско- правовым договором (далее - контракт):
* Постановлением администрации от 13.05.2015 № 1246-па «Об утверждении примерных форм муниципальных контрактов» утверждены примерные типовые формы муниципальных контрактов с требованием по уплате неустоек (штрафов, пеней) в случае просрочки исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом.

Все закупки товаров, работ и услуг для муниципальных нужд администрации муниципального образования Тосненского района Ленинградской области сформированы и размещены в плане закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2019 финансовый год и плановый период 2020 и 2021 годов, плане-графике закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2019 год на официальном сайте Российской Федерации в порядке и по форме, установленной законодательством Российской Федерации.

Для установления начальной (максимальной) цены контракта источниками информации о ценах товаров, работ, услуг, являющихся предметом закупки, являются данные государственной статистической отчетности, официальный сайт, реестр контрактов, информация о ценах производителей, общедоступные результаты изучения рынка, исследования рынка, проведенные по инициативе заказчика, уполномоченного органа и иные источники информации.

Проекты аукционной документации, проекты муниципальных контрактов, и иные документы, формируемые при размещении муниципальных закупок, проверяются уполномоченными структурными подразделениями (ответственными должностными лицами) на предмет их соответствия требованиям законодательства.

Размещение муниципальных закупок осуществляется в строгом соответствии с требованиями законодательства на официальном сайте. Преимущество отдается аукционам в электронной форме как более прозрачной и открытой процедуре.

Отсутствует необоснованное ограничение конкуренции при размещении муниципальных закупок (фактов необоснованного установления требований к участникам закупки, а также фактов необоснованных отказов в участии при размещении закупки - не выявлено).

Муниципальные контракты заключаются в соответствии с объявленными условиями при размещении закупки.

2. **О выполнении муниципального плана по противодействию коррупции администрацией Федоровского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2018 год и 1 полугодие 2019 г.**

Слушали: *Маслова А.С., Цая И.А.*

***Правовое обеспечение противодействия коррупции:***

- мониторинг изменений законодательства Российской Федерации проводится специалистами администрации ежемесячно, по мере необходимости вносятся изменения в нормативно-правовые акты;

- антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов совета депутатов поселения и администрации проводится постоянно, за 2018 год проверено более 200 проектов, за 1 полугодие 2019 года – более 100 проектов, коррупциогенных факторов не выявлено;

- проекты нормативных правовых актов, требующих проведения их независимой антикоррупционной экспертизы, размещаются на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

***Профилактика коррупционных и иных правонарушений:***

- исполнение положений законодательства о представлении сведений муниципальными служащими, должности которых включены в перечень должностей муниципальных служащих администрации, обязанных представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а так же доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей обеспечено, сведения за 2018 год представлены своевременно (7 муниципальных служащих). Расхождений по сравнению с 2017 г. не выявлено;

- сведения, представленные муниципальными служащими, размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте администрации;

- фактов несоблюдения муниципальными служащими администрации ограничений, связанных с муниципальной службой, за 2018 год не выявлено;

- оснований для проведения проверки достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, и муниципальными служащими, за 2018 год не возникало;

- при поступлении на муниципальную службу проводится разъяснительная беседа о законодательстве в сфере противодействия коррупции, в том числе об ответственности за совершение правонарушений, о недопустимости возникновения конфликта интересов и о его урегулировании, о недопущении получения и дачи взятки, о соблюдении ограничений, запретов, требований к служебному поведению, исполнении обязанностей.

***Обеспечение соблюдения муниципальными служащими ограничений, запретов, а также исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, повышение эффективности урегулирования конфликта интересов:***

- за 2018 год муниципальными служащими подано 2 уведомления представителя нанимателя (работодателя) о намерении выполнять иную оплачиваемую работу, определение возможности возникновения конфликта интересов при выполнении данной работы, конфликта интересов не выявлено, за 1 полугодие 2019 года уведомлений не поступало;

- в 2018 году поступило 1 уведомление от муниципального служащего представителя нанимателя (работодателя) о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, конфликта интересов не выявлено, за 1 полугодие 2019 года уведомлений не поступало;

- фактов получения подарков, обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений за 2018 год, 1 полугодие 2019 года не выявлено, уведомлений не поступало;

- в администрации создана комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, за 2018 год проведено 6 заседаний, за 1 полугодие 2019 – 3 заседания;

- за 2018 год подано 2 заявления гражданами, замещавшими должности муниципальной службы, включенные в перечни должностей, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации, о получении согласия комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов на замещение ими на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнения в данной организации работы на условиях гражданско-правового договора, за первое полугодие 2019 – 1 заявление, согласие комиссии получено, конфликта интересов не выявлено.

***Антикоррупционное образование:***

- за 2018 год на курсы повышения квалификации по данной тематике направлены 2 муниципальных служащих, в 2019 году запланировано направить 3 муниципальных служащих, в том числе впервые поступивших на муниципальную службу;

- для поступающих на муниципальную службу проводится разъяснительная работа по антикоррупционной тематике, муниципальные служащие регулярно ознакамливаются с изменениями в законодательстве, разъясняются ограничения, налагаемых на граждан после увольнения с муниципальной службы.

***Организация работы по противодействию коррупции в муниципальных учреждениях и муниципальных унитарных предприятиях, подведомственных органам местного самоуправления Федоровского городского поселения:***

- сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лицами, замещающими должности руководителей муниципальных учреждений, за 2018 год предоставлены своевременно (2 директора), расхождений по сравнению с 2017 г. не выявлено, сведения размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте администрации;

- сведения об изменениях в законодательстве по данной тематике регулярно направляются в подведомственные учреждения, оказывается консультационная помощь при формировании сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера.

***Обеспечение прозрачности деятельности органов местного самоуправления:***

- раздел «Противодействие коррупции» официального сайта администрации муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствует требованиям к размещению и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, и требованиям к должностям, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденным приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 07.10.2013 № 530н;

- информация в соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» регулярно размещается на официальном сайте администрации.

***Совершенствование организации деятельности в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд:***

- осуществление закупочной деятельности для обеспечения муниципальных нужд поселения производится с соблюдением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ). Вся информация о закупках, проводимых в форме аукционов, запроса котировок начиная с этапа планирования и заканчивая отчетом о результатах исполнения контрактов, размещается в единой информационной системе, открыта и доступна для ознакомления, также публикуются НПА, регламентирующие порядок осуществления закупок для муниципальных нужд. В регламентированном порядке осуществляется муниципальный финансовый контроль, определенный в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также ведомственного контроля в сфере закупок в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ. За 2018 год, 1 полугодие 2019 года нарушений не выявлено.

***Антикоррупционная пропаганда и просвещение:***

- на официальном сайте администрации в сети Интернет создан раздел «Обратная связь для сообщений о фактах коррупции», в помещении администрации размещен специализированный ящик «Для обращений граждан по вопросам коррупции», за 2018 год и 1 полугодие 2019 года сообщений не поступало.

***Проблемы, предложения***: централизованная учеба, разработка социальной рекламы, информационных стендов.

**3. О выполнении муниципального плана по противодействию коррупции администрацией Тельмановского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2018 год и 1 полугодие 2019 г.**

*Слушали: Лапшина А.В.,Цая И.А. Карпову Г.А.*

Администрацией муниципального образования Тельмановское сельское поселение Тосненского района Ленинградской области на постоянной основе проводится работа по исполнению Плана противодействия коррупции.

Нами исполняется как муниципальный План противодействия коррупции, так и План противодействия коррупции в Ленинградской области на 2018-2020 годы, утв. Постановлением Правительства ЛО от 07.11.2018г. и Национальный план противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы, утв. Указом Президента Российской Федерации от 29.06.2018 № 378 (в части касающейся МО).

Так, во исполнение Плана противодействия коррупции, в МО приняты и действуют следующие муниципальные нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции, в виде решений Совета депутатов и постановлений главы администрации муниципального образования Тельмановское сельское поселение Тосненского района Ленинградской области:

1. Решение Совета депутатов № 194 от «31» мая 2016 года «Об образовании комиссии по урегулированию конфликта интересов и соблюдению требований к служебному поведению лиц, замещающих должности в органах местного самоуправления муниципального образования Тельмановское сельское поселение Тосненского района Ленинградской области».

2. Решение Совета депутатов № 250 от «05» июля 2017 года «Об определении порядка размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицами, замещающими муниципальные должности в органах местного самоуправления муниципального образования Тельмановское сельское поселение Тосненского района Ленинградской области».

3. Решение Совета депутатов № 207 от «27» июля 2016 года «Об утверждении положения о порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации».

4. Решение Совета депутатов № 22 от «27» декабря 2017года «Об утверждении Плана противодействия коррупции в муниципальном образовании Тельмановское сельское поселение Тосненского района Ленинградской области на 2018 год, реализуемого советом депутатов муниципального образования Тельмановское сельское поселение Тосненского района Ленинградской области».

5. Решение Совета депутатов № 47 от «23» мая 2018 года «О Комиссии по координации работы по противодействию коррупции на территории муниципального образования Тельмановское сельское поселение Тосненского района Ленинградской области».

6. Постановление главы администрации от «30» октября 2017 г. № 165 «Об утверждении методики оценки эффективности внутренних систем выявления и профилактики коррупционных рисков».

7. Постановление главы администрации от «02» апреля 2018 г. № 51 «Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих МО Тельмановское сельское поселение и урегулированию конфликта интересов».

8. Постановление главы администрации от «17» января 2017 г. № 4 «О Положении о порядке сообщения муниципальными служащими администрации МО Тельмановское сельское поселение о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов».

9. Постановление главы администрации от «25» декабря 2017 г. № 203 «Об утверждении антикоррупционного стандарта поведения муниципальных служащих администрации муниципального образования Тельмановское сельское поселение Тосненского района Ленинградской области в сфере реализации избирательных прав граждан».

10. Постановление главы администрации от «19» февраля 2018 г. № 26 «Об утверждении Порядка осуществления антикоррупционного мониторинга на территории муниципального образования Тельмановское сельское поселение Тосненского района Ленинградской области».

Постановлением администрации от 25.12.2017 № 203 утвержден антикоррупционный стандарт поведения муниципальных служащих администрации муниципального образования Тельмановское сельское поселение Тосненского района Ленинградской области в сфере организации закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, где формой контроля за соблюдением установленных запретов, ограничений и дозволений является осуществление постоянного мониторинга и выявление коррупционных рисков в деятельности администрации по размещению муниципальных закупок. За отчетный период нарушений не выявлено.

За период 2018 – текущий период 2019 года в Администрацию и Совет депутатов МО Тосненской городской прокуратурой внесено 4 акта прокурорского реагирования по нарушениям антикоррупционного законодательства (1 протест и 3 представления). Все акты прокурорского реагирования удовлетворены.

Во исполнение Плана противодействия коррупции, администрацией муниципального образования Тельмановское сельское поселение Тосненского района Ленинградской области на постоянной основе проводится мониторинг информации о коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц органов местного самоуправления МО Тельмановское сельское поселение Тосненского района Ленинградской области, содержащейся в обращениях граждан и организаций.

На отчетную дату, в администрацию муниципального образования Тельмановское сельское поселение Тосненского района Ленинградской области, не поступали обращения граждан и организаций с информацией о коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц ОМСУ.

Кроме того, результаты выполнения Плана характеризуются следующими данными:

1. Все муниципальные нормативные правовые акты МО Тельмановское СП (а также их проекты) официально опубликовываются и обнародуются на официальном сайте ОМСУ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.telmana.info и в печатном СМИ – газете Тосно Time в целях организации проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

2. Юридическим сектором МО Тельмановское СП на постоянной основе проводится антикоррупционная экспертиза проектов муниципальных нормативных правовых актов. За 1 полугодие 2019 года проведена антикоррупционная экспертиза 43 правовых актов. Коррупциогенные факторы не выявлены. Протестов прокурора поступило - 3. Все удовлетворены.

3. В 2019 году организованы и проведены публичные слушания с участием населения по МНПА МО Тельмановское СП, а именно - по проекту бюджета МО Тельмановское СП, по отчету об исполнении бюджета МО Тельмановское СП за 2018 год, по внесению изменений и дополнений в Устав МО Тельмановское СП.

4. Все проекты МНПА до их принятия на постоянной основе предоставляются в Тосненскую городскую прокуратуру.

**Решили:**

Все предложенные отчеты о выполненной работе считать удовлетворительными, выступления одобрить.

Заместитель председателя комиссии И.А. Цай

Секретарь комиссии С.Н. Онышко