**ПРОТОКОЛ № 1**

заседания общественного совета по предупреждению и противодействию коррупции при главе администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области

г.Тосно, пр. Ленина, д.32 21 марта 2019 года

малый зал администрации

10.00

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ**

заместитель главы администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области - заместитель председателя комиссии по противодействию коррупции Игорь Александрович Цай.

В заседании комиссии и общественного совета по противодействию коррупции (далее - комиссия) принимали участие:

**Секретарь комиссии:**

Онышко Светлана Николаевна, ведущий специалист сектора по недропользованию, экологии и транспорту.

**Члены общественного совета:**

Бородулин Вадим Валентинович, предприниматель;

Николаев Николай Петрович, глава Любанского городского поселения;

Куртова Нина Васильевна, главный редактор газеты «Тосненский вестник»;

Чернышова Лидия Александровна, председатель Тосненской территориальной организации профсоюза работников государственных учреждений;

Абакшонок Ирина Владимировна, исполнительный директор Фонда «Муниципальный центр поддержки предпринимательства» (по согласованию).

**Приглашенные лица:**

Барышников Людмила Николаевна, старший помощник Тосненского городского прокурора;

Конюкова Жанна Александровна, председатель комитета имущественных отношенийадминистрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области;

Платонова Оксана Владимировна, глава администрации Красноборского городского поселения;

Жевнеров Константин Николаевич, и.о. главы администрации Форносовского городского поселения.

**Повестка заседания:**

Вступительное слово – заместитель председателя комиссии, заместитель главы администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области – *Цай Игорь Александрович*.

1. О внесении изменений в состав комиссии по противодействию коррупции и общественный совет по предупреждению и противодействию коррупции в администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области

Выступает: *Цай Игорь Александрович, заместитель главы администрации по безопасности.*

1. О мониторинге и реализации выявления коррупционных рисков в деятельности администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области по земельным вопросам, передаче прав в системе организации и осуществления сделок земельного характера, устранение коррупционных рисков за 2017-2018 годы (по решению заседания от 27.11.2018 протокол №4).

Выступает: *Конюкова Жанна Александровна, председатель комитета имущественных отношений администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области*.

3. Об организации работы по соблюдению законодательства в сфере предупреждения и противодействия коррупции в медицинских учреждениях Тосненского района.

Выступает: *Сурмиевич Павел Евгеньевич, главный врач ГБУЗ ЛО «Тосненская КМБ».*

4.О выполнении муниципального плана по противодействию коррупции администрацией Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области.

Выступает: *Платонова Оксана Владимировна, глава администрации Красноборского городского поселения.*

5. О выполнении муниципального плана по противодействию коррупции администрацией Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области.

Выступает: *Жевнеров Константин Николаевич, и.о. главы администрации Форносовского городского поселения.*

**Выступления:**

Вступительное слово: И.А. Цай.

1. **О внесении изменений в состав комиссии по противодействию коррупции и общественный совет по предупреждению и противодействию коррупции в администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области.**

Слушали: *Цай И.а.*

Были озвучены изменения в составах комиссии и общественного совета. Копии постановлений администрации о внесении изменений в состав комиссии и общественного совета по предупреждению и противодействию коррупции при главе администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области № 321-па и № 322-па от 04.03.2019 были предложены всем участникам заседания в раздаточном материале.

1. **О мониторинге и реализации выявления коррупционных рисков в деятельности администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области по земельным вопросам, передаче прав в системе организации и осуществления сделок земельного характера, устранение коррупционных рисков за 2017-2018 годы**

Слушали: *Конюкову Ж.А., Цай И.А., Куртову Н.В., Петрова Н.А., Карпову Г.А.*

Администрация муниципального образования Тосненский район Ленинградской области в 2017 – 2018 годах осуществляла распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в границах муниципального образования Тосненский район Ленинградской области в соответствии с Земельным кодексом РФ, Федеральными законами, областным законом Ленинградской области от 23.12.2015 № 141-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными полномочиями в области земельных отношений, отнесенных к полномочиям органов государственной власти Ленинградской области», и другими нормативно-правовыми актами, регулирующими земельные отношения.

В соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», областным законом Ленинградской области от 17.06.2011 № 44-оз «О противодействии коррупции в Ленинградской области», постановлением Правительства Ленинградской области от 23.11.2010 № 310 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов Ленинградской области и проектов нормативных правовых актов Ленинградской области» проводится антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области.

В период с 2017 до 01.08.2018 года антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области по земельным вопросам проводилась юридическим отделом администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области. С 01.08.2018 года в соответствии с Соглашением об оказании юридической помощи антикоррупционная экспертиза проводится адвокатом Антонович В.В.

В 2017 года юридическим отделом антикоррупционная экспертиза была проведена в отношении 24 НПА и проектов НПА, был выявлен 1 коррупциогенный фактор. При проведении антикоррупционной экспертизы проекта постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «Об утверждении административного регламента по предоставлению земельных участков, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности» был выявлен коррупциогенный фактор, заключающийся в пробеле норм Земельного кодекса РФ. А именно, Земельный кодекс РФ не устанавливает в какие сроки администрация должна обеспечить образование земельного участка или уточнение его границ и принимает решение о проведении аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей, указанных в заявлении о предварительном согласовании предоставления земельного участка. Исполнять данную норму следует обязательно, однако предельные сроки выполнения указанных действий проект не предусматривает. Проект постановления был доработан, в п.4.4 административного регламента предельный срок административной процедуры, указанной выше, установлен 120 календарных дней со дня принятия решения об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка. После устранения замечаний было получено заключение об отсутствии в НПА коррупциогенных факторов.

С 01.01.2018 по 01.08.2018 юридическим отделом антикоррупционная экспертиза была проведена в отношении 12 НПА и проектов НПА, в которых антикоррупциогенные факторы не были выявлены.

С 01.08.2018 по 31.12.2018 года антикоррупционная экспертиза была проведена в отношении 6 НПА, был выявлен 1 коррупциогенный фактор. При проведении антикоррупционной экспертизы проекта постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «Об утверждении порядка организации работ по подготовке и проведению мероприятий направленных на профилактику нарушений обязательных требований земельного законодательства», заключающийся в широте дискреционных полномочий, отсутствием или неполнотой административных процедур. В настоящее время данный проект постановления находится на доработке.

*Петров Н.А.* предложил, внеси в протокол поручение администрациям поселений Тосненского района Ленинградской области осуществить проверочные мероприятия, направленные на выявления фактов передачи земельных участков, находящихся ранее в собственности муниципальных образований на основании подложных документов с дальнейшей передачей информации об итогах проведенных мероприятий в правоохранительные органы.

**Решили:**

1. Информацию о мониторинге и реализации выявления коррупционных рисков в деятельности администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области по земельным вопросам, передаче прав в системе организации и осуществления сделок земельного характера, устранение коррупционных рисков за 2017-2018 годы принять к сведению.
2. Направить в администрации городских и сельских поселений поручение об осуществлении проверочных мероприятий, направленных на выявление фактов передачи земельных участков, находящихся ранее в собственности муниципальных образований на основании подложных документов с предоставлением информации об итогах проведенных мероприятий в администрацию муниципального образования Тосненский район Ленинградской области и правоохранительные органы.
3. Конюковой Ж.А.,председателю комитета имущественных отношений администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на следующем заседании комиссии предоставить информацию о результатах проведенных мероприятий с разбивкой по поселениям.

**3. Об организации работы по соблюдению законодательства в сфере предупреждения и противодействия коррупции в медицинских учреждениях Тосненского района.**

Слушали: *Сурмиевич П.Е., Цая И.А., Куртову Н.В., Барышникову Л.Н.*

1. Организация работы по соблюдению законодательства в сфере предупреждения и противодействия коррупции в ГБУЗ ЛО «Тосненская КМБ» регламентирована:

Федеральным законом № 273-ФЗ от 25 декабря 2008 года «О противодействии коррупции»;

Федеральным законом № 329 – ФЗ от 21.11.2011 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции»;

Указом Президента РФ от 29.06.2018 г. № 378 «О национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы».

2. Разработана нормативная документация учреждения, в т.ч. :

Утверждено положение об антикоррупционной комиссии по противодействию коррупции в ГБУЗ ЛО «Тосненская КМБ»;

Разработан Кодекс этики и служебного поведения работников ГБУЗ ЛО «Тосненская КМБ»;

Утверждено положение о порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации в ГБУЗ ЛО «Тосненская КМБ»;

Разработана и утверждена декларация конфликта интересов;

Разработаны методические рекомендации по выявлению зон потенциально повышенного коррупционного риска в ГБУЗ ЛО «Тосненская КМБ»;

Разработана анкета по вопросам реализации мероприятий в сфере противодействия коррупции в ГБУЗ ЛО «Тосненская КМБ»;

Согласно приказа Главного врача № 491 от 30.12.2016 г. утверждено:

Положение по предотвращению и урегулированию конфликта интересов работников ГБУЗ ЛО «Тосненская КМБ».

Положение о комиссии по урегулированию конфликта интересов работников ГБУЗ ЛО «Тосненская КМБ».

- Создана комиссия по соблюдению требований к работникам ГБУЗ ЛО «Тосненская КМБ» и урегулированию конфликта интересов.;

- Обновлен и утвержден план противодействия коррупции в ГБУЗ ЛО «Тосненская КМБ» на 2018-2020 гг.

Организация работы по предотвращению коррупции:

Последний инструктаж по профилактике коррупции сотрудников ГБУЗ ЛО «Тосненская КМБ» проведен 22.02.2019 г., с учетом последних рекомендаций Генеральной прокуратуры РФ.

На официальном сайте ГБУЗ ЛО «Тосненская КМБ» систематически обновляется информация о нормативных документах, в части противодействия коррупции в ГБУЗ ЛО «Тосненская КМБ».

Ответственными сотрудниками нашего учреждения постоянно ведется изучение изменений антикоррупционного законодательства и нормативно-правовых актов. Проводятся мероприятия по предотвращению возникновения конфликта интересов, повышается эффективность соблюдения Федерального закона № 44 –ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», проводится мониторинг уровня доверия населения к деятельности учреждения.

Ежегодно, фискальными органами разного уровня, проводятся плановые и внеплановые проверки соблюдения ГБУЗ ЛО «Тосненская КМБ» законодательства РФ. Последняя комплексная проверка соблюдения Федерального закона № 44 – ФЗ от 05.04.2013 г. была проведена в декабре 2016 года контрольно - ревизионным комитетом Губернатора Ленинградской области.

*Разное:* вопросы-ответы, комментарии, пояснения.

**Решили:**

Информацию об организации работы по соблюдению законодательства в сфере предупреждения и противодействия коррупции в медицинских учреждениях Тосненского района принять к сведению.

4. **О выполнении муниципального плана по противодействию коррупции администрацией Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области.**

Слушали: *Платонову О.В., Цай И.А., Карпову Г.А.*

В администрации Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области образован Совет (комиссия) при главе администрации Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области по противодействию коррупции. Заседания проводятся один раз в квартал. За 2018 год проведено 4 заседания.

Ежегодно администрацией Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области разрабатывается и утверждается план по противодействию коррупции в администрации Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области.

Мониторинг изменений законодательства Российской Федерации на предмет необходимости внесения изменений в правовые акты органов местного самоуправления осуществляется юристом администрации ежемесячно.

В целях реализации действующего законодательства о противодействии в Российской Федерации, администрацией Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области разработаны и утверждены 7 нормативно-правовых актов.

В 2018 году юристом администрации проводилась антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов и проектов. Коррупционных составляющих юристом администрации не выявлено.

На сайте администрации Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области размещаются проекты нормативных правовых актов в соответствующих разделах.

На официальном сайте администрации Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области информация о сведениях о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера свои, супругов и несовершеннолетних детей муниципальных служащих размещена своевременно.

При проведении анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных муниципальными служащими администрации Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области нарушений не выявлено.

Уведомлений о намерении выполнять иную оплачиваемую работу от муниципальных служащих администрации Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области не поступало.

Сообщений от муниципальных служащих о получении ими подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с выполнением ими служебных (должностных) обязанностей не поступало.

Уведомлений от муниципальных служащих администрации Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению подобного конфликта не поступало.

Уведомлений от муниципальных служащих администрации Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области не поступало.

При анализе поступивших заявлений и обращений, в целях выявления возникновения конфликта интересов, одной из сторон которого является муниципальный служащий, случаев возникновения конфликта интересов не выявлено.

При мониторинге не обнаружено у муниципальных служащих близкого родства или свойства с главой администрации Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области. Мониторинг проводился на основании анкет муниципальных служащих, поданных при поступлении на работу.

21.09.2018 поступило уведомление от Санкт-Петербургского государственного университета промышленных технологий и дизайна о заключении трудового договора с Колесниковым В.А., ранее замещавшим должность ведущего специалиста по вопросам ЖКХ и благоустройства администрации Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области.

На основании поступившего уведомления проведен анализ в соответствии с методическими рекомендациями по вопросам соблюдения ограничений, налагаемых на гражданина, замещавшего должность муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора с организацией, являющихся приложением к письму аппарат Губернатора и Правительства Ленинградской области от 03.10.2017 года № 4-4788/17-1-1.

В ходе подготовки мотивированного заключения были проанализированы должностные обязанности Колесникова В.А. за период замещения должности муниципальной службы в администрации Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области. За период работы Колесниковым В.А. в отношении Санкт-Петербургского государственного университета промышленных технологий и дизайна по вопросам деятельности решения не принимались.

Информации или каких-либо признаков, свидетельствующих о выгодах, преимуществах, преференциях, полученных организацией Санкт-Петербургского государственного университета промышленных технологий и дизайна по сравнению с другими юридическими лицами не установлено.

В ходе проверочных мероприятий установлено, что Колесников В.А., замещая должность муниципальной службы, не осуществлял функций муниципального (административного) управления в отношении Санкт-Петербургского государственного университета промышленных технологий и дизайна, в которую он трудоустраивается, рассмотрение уведомления, поступившего от Санкт-Петербургского государственного университета промышленных технологий и дизайна, в адрес администрации Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в администрации Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, является не целесообразным.

За 2018 год проведено 1 (одно) заседание комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, обезличенный протокол размещен на сайте поселения.

Муниципальные служащие администрации Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области к дисциплинарной ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, не привлекались.

За 2018 год проведено 2 совещания для муниципальных служащих по антикоррупционной тематике.

В 2018 году обращений средств массовой информации о предоставлении информации по вопросам противодействия коррупции не поступало.

Организация и осуществление постоянного мониторинга обращений граждан и организаций с целью выявления и проверки фактов коррупционных проявлений в деятельности муниципальных служащих администрации Красноборского городского поселения проводится специалистом по делопроизводству администрации, в 2018 году фактов коррупционных проявлений в деятельности муниципальных служащих администрации Красноборского городского поселения не выявлено.

Жалоб и обращений граждан о фактах коррупции не поступало.

**Решили:**

Информацию о выполнении муниципального плана по противодействию коррупции администрацией Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области принять к сведению.

5. **О выполнении муниципального плана по противодействию коррупции администрацией Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области.**

Слушали: *Жевнеров К.Н., Карпову Г.А., Шваба Ю.Л., Цай И.А., Куртову Н.В.*

В администрации Форносовского городского поселения разработан План противодействия коррупции, утвержденный распоряжением администрации от 26.04.2018 года № 60-р. Распоряжением № 174-р от 24.09.2018 года внесены изменения в распоряжение администрации № 60-р от 26.04.2018 года «Об утверждении Плана противодействия коррупции в администрации Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области».

С целью исполнения Плана, проводятся, в частности следующие мероприятия:

- Специалисты администрации ознакомлены с Планом противодействия коррупции в Ленинградской области на 2018-2020 годы, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 07.11.2018 № 430. Мероприятия Плана противодействия коррупции в Ленинградской области, ответственными исполнителями которых являются органы местного самоуправления выполняются в установленный срок.

- Специалистом, отвечающим за работу в администрации по противодействию коррупции, постоянно проводится анализ выполнения мероприятий Плана противодействия коррупции.

- Юридической службой проводится антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов). В целях организации проведения независимой антикоррупционной экспертизы проекты нормативных правовых актов размещаются на официальном сайте администрации Форносовского городского поселения.

- С целью выявления и устранения коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, на постоянной основе действует Единая комиссия по осуществлению закупок для муниципальных нужд Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области в составе 5 человек.

- При размещении извещений о муниципальных закупках в указанных извещениях в обязательном порядке указываются требования, предусмотренные пунктом 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества.

Участники закупки обязаны предоставить декларацию о соответствии указанным требованиям. Нарушений требований п. 9 ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 2018, 2019 г.г. выявлено не было.

- Администрацией Форносовского городского поселения на постоянной основе осуществляется анализ сведений об обжаловании закупок контрольными органами в сфере закупок, об отмене заказчиками Ленинградской области закупок в соответствии с решениями и предписаниями контрольных органов в сфере закупок, о результатах обжалований решений и предписаний контрольных органов в сфере закупок. Указанная информация доводится до должностных лиц, ответственных за подготовку и проведение муниципальных закупок с целью недопущения выявленных нарушений.

- Недостатков работы системы предоставления муниципальных услуг на базе многофункционального центра не выявлено. Предоставление услуг осуществляется согласно Перечня «МФЦ» «Тосненский».

- Постоянно проводится прием и рассмотрение электронных сообщений от граждан и организаций. Сообщений о фактах коррупции не поступало.

- Информация о деятельности органов местного самоуправления размещается на официальном сайте администрации.

- На 3 квартал 2019 года запланировано повышение квалификации муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции.

*Разное:* вопросы-ответы, комментарии, пояснения.

**Решили:**

Информацию о выполнении муниципального плана по противодействию коррупции администрацией Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской областипринять к сведению.

Заместитель председателя комиссии И.А. Цай

Секретарь комиссии С.Н. Онышко