ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ТОСНЕНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН
ТОСНЕНСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН

21.09.2021 № 18-3/2021

Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие коммунальной инфраструктуры, дорожного хозяйства и благоустройства территорий Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»

1. Основание для проведения финансово-экономической экспертизы. Заключение Контрольно-счетного органа Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области (далее – Контрольно-счетный орган) на проект постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие коммунальной инфраструктуры, дорожного хозяйства и благоустройства территорий Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с требованиями: Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решения совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 16.08.2017 № 111 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Тосненском городском поселении Тосненского района Ленинградской области» (с учетом изменений, внесенных решением совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области от 26.05.2020 №48), Постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 06.11.2018 № 2647-па «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, изменения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Тосненский район Ленинградской области и Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» (далее - Порядок), решения совета депутатов

Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области от 16.11.2020 №63 «О контрольно-счетном органе Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области», с учетом требований Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетного органа от 06.05.2020 № 6-р.

2. Цель экспертизы: оценка корректности, логичности и целесообразности предлагаемых изменений (отсутствие внутренних противоречий, согласованность изменений финансирования), обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы.

3. Предмет экспертизы: проект постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие коммунальной инфраструктуры, дорожного хозяйства и благоустройства территорий Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» (далее – проект постановления, Программа).

Одновременно с проектом постановления в контрольно-счетный орган представлены следующие документы:

- пояснительная записка к проекту постановления «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие коммунальной инфраструктуры, дорожного хозяйства и благоустройства территорий Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»;

-проект постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «О внесении изменений в детальный план-график реализации муниципальной программы «Развитие коммунальной инфраструктуры, дорожного хозяйства и благоустройства территорий Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»;

-финансово-экономическое обоснование к проекту постановления о внесении изменений в муниципальную программу «Развитие коммунальной инфраструктуры, дорожного хозяйства и благоустройства территорий Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области».

Рассмотрев представленный проект постановления контрольно-счетный орган, полагает возможным отметить следующее.

В соответствии с пунктом 1.7 Порядка *разработка и реализация муниципальных программ (подпрограмм и отдельных мероприятий) осуществляется структурным подразделением администрации, которое является ответственным исполнителем муниципальной программы, совместно со структурными подразделениями администрации – соисполнителями муниципальной программы.*

Далее пунктом 1.8 Порядка установлено, *что участниками муниципальной программы являются отраслевые структурные подразделения администрации, в том числе наделенные правами юридического лица, и (или) иные получатели средств муниципальной программы, участвующие в реализации одного или нескольких мероприятий, не являющиеся соисполнителями.*

Ответственным исполнителем, соисполнителем и участником муниципальной программы согласно проекту постановления установлены одни и те же структурные подразделения администрации и организации. Следовательно, разработчиком программы не учтены требования пунктов 1.7-1.8 Порядка.

Согласно представленной пояснительной записки *«Данный проект постановления разработан в целях использования экономии средств местного бюджета Тосненского городского поселения, уточнения выделенной субсидии из областного бюджета Ленинградской области и продления срока реализации муниципальной программы до 2024 года».* Внесены соответствующие изменения в финансовое обеспечение муниципальной программы «Развитие коммунальной инфраструктуры, дорожного хозяйства и благоустройства территорий Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» в 2021 году и за период в целом 2019-2024 годы.

Общий объем ресурсного обеспечения реализации мероприятий программы предлагается в сумме 2 406 497,914 тыс. руб.

Сведения о сравнительном анализе изменений объемов финансирования муниципальной программы в действующей редакции и в предлагаемом проекте представлены в таблице.

год	всего	Областной бюджет	Местный бюджет ТГП	всего	Облаетной бюджет	Местный бюджет ТГП	всего	Областной бюджет	Местный бюджет ТГП
2019	285 336,597	101 014,070	184 322,527	285 336,597	101 014,070	184 322,527	-	-	-
2020	475 680,733	267 954,384	207 726,349	475 680,733	267 954,384	207 726,349	-	-	-
2021	275 080,593	102 915,410	172 165,183	276 957,670	106 982,487	169 975,183	1 877,077	4 067,077	-2 190,000
2022	-	-	-	672 197,032	178 145,330	494 051,702	672 197,032	178 145,330	494 051,702
2023	-	-	-	432 553,105	210 018,349	222 534,756	432 553,105	210 018,349	222 534,756
2024	-	-	-	263 772,777	38 653,772	225 119,005	263 772,777	38 653,772	225 119,005
Итого	1 036 097,923	471 883,864	564 214,059	2 406 497,914	902 768,392	1 503 729,522	1 370 399,991	430 884,528	939 515,463

Общий объем финансирования по муниципальной программе предлагается увеличить на 1 370 399,991 тыс. руб., в том числе:

- областной бюджет - 430 884,528 тыс. руб,
- местный бюджет - 939 515,463 тыс. руб.

В материалах к проекту постановления и пояснительной записке представлены обоснования необходимости в изменении бюджетных ассигнований на 2021-2024 годы по мероприятиям подпрограмм и программы в целом.

Объем финансирования изменен по следующим подпрограммам:

Подпрограмма № 1 «Газификация индивидуальных жилых домов, расположенных на территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»

тыс.руб.

	Утверждено программой			Проект постановления		
год	всего	Областной бюджет	Местный бюджет ТГП	всего	Областной бюджет	Местный бюджет ТГП
2019	17 677,63	9 574,770	8 102,860	17 677,630	9 574,770	8 102,860
2020	19 652,82	15 053,820	4 599,000	19 652,820	15 053,820	4 599,000
2021	7 578,03	2 266,030	5 312,000	5 208,030	2 626,030	2 582,000
2022	-			22 589,192	13 602,330	8 986,862
2023	-			21 770,205	15 633,179	6 137,026
2024	-			47 288,867	38 653,772	8 635,095
Итого	44 908,48	26 894,62	18 013,86	134 186,744	95 143,901	39 042,843
отклонение				89 278,264	68 249,281	21 028,983

На основании пояснительной записки по Подпрограмме № 1 в 2021 году образовалась экономия местного бюджета в сумме 2 730,00 тыс.рублей, в связи с переносом сроков на 2022 год по врезке и первичному пуску газа и в связи с подачей заявки на получение субсидии из областного бюджета Ленинградской области в 2021-2022 годах на разработку проектно-сметной документации по строительству объектов газификации. Ожидается получение субсидии на 2021 год в сумме 360,00 тыс.рублей. Так как продлевается срок реализации подпрограммы, то увеличивается объем финансирования подпрограммы на 2022-2024 годы из местного бюджета и областного бюджета Ленинградской области. Также продление срока реализации подпрограммы повлияет на изменение показателя муниципальной подпрограммы «Ожидаемые результаты реализации подпрограммы». К концу 2024 года уровень газификации индивидуального жилого фонда составит 76,3%.

Документы, подтверждающие получение ожидаемой субсидии, не представлены.

Подпрограмма № 2 «Обеспечения населения Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области питьевой водой»

тыс.руб.

	Утверждено программой			Проект постановления		
год	всего	Областной бюджет	Местный бюджет Тосненского городского поселения	всего	Областной бюджет	Местный бюджет Тосненского городского поселения
2019	101 550,73	85 831,400	15 719,330	101 550,730	85 831,400	15 719,330
2020	217 573,83	207 224,830	10 349,000	217 573,830	207 224,830	10 349,000
2021	96 164,08	90 423,080	5 741,000	96 164,080	90 423,080	5 741,000
2022	-	-	-	69 841,750	63 427,630	6 414,120
2023	-	-	-	-	-	-
2024	-	-	-	-	-	-
Итого	415 288,64	383 479,31	31 809,33	485 130,390	446 906,94	38 223,45
отклонение				69 841,750	63 427,630	6 414,120

Согласно представленной пояснительной записке продлен срок реализации подпрограммы до 2022 года и увеличен объем финансирования подпрограммы на 2022 год из местного бюджета и областного бюджета Ленинградской области. Представлена копия дополнительного соглашения к соглашению от 19.02.2018 №9-ЧВ/18 о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в целях реализации мероприятий по строительству и реконструкции объектов водоснабжения, водоотведения и

очистки сточных вод в рамках подпрограммы «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области». Представленное дополнительное соглашения без даты, без номера подписано одной стороной.

Подпрограмма № 3 «Развитие автомобильных дорог Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»

тыс.руб.

	Утверждено программой			Проект постановления		
год	всего	Областной бюджет	Местный бюджет Тосненского городского поселения	всего	Областной бюджет	Местный бюджет Тосненского городского поселения
2019	29 580,900	5 607,900	23 973,000	29 580,900	5 607,900	23 973,000
2020	62 744,591	45 675,734	17 068,857	62 744,591	45 675,734	17 068,857
2021	25 729,220	10 226,300	15 502,920	26 398,297	13 155,377	13 242,920
2022	-			165 531,390	101 115,370	64 416,020
2023	-			243 333,970	194 385,170	48 948,800
2024	-			45 800,000		45 800,000
Итого	118 054,711	61 509,934	56 544,777	573 389,148	359 939,551	213 449,597
отклонение				455 334,437	298 429,617	156 904,820

Из таблицы видно, что продлевается срок реализации подпрограммы и увеличивается объем ее финансирования на 2021-2024 годы из местного бюджета и на 2021-2023годы из областного бюджета Ленинградской области. В связи с этим меняется показатель Паспорта муниципальной подпрограммы «Ожидаемые результаты реализации подпрограммы».

К концу 2024 года доля приведения в нормативное состояние автомобильных дорог, включая дворовые территории, соответствующим нормативным документам составит 26,8% (ранее 19,9%). Добавились два показателя, такие как строительство новой автодороги и выполнение ремонта внутридворовых проездов площадью 2 741,6 кв.м.

Подпрограмма № 4 «Благоустройство территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»

тыс.руб.

	Утверждено программой			Проект постановления		
год	всего	Областной бюджет	Местный бюджет Тосненского городского поселения	всего	Областной бюджет	Местный бюджет Тосненского городского поселения
2019	136 527,337	-	136 527,337	136 527,337	-	136 527,337
2020	175 709,492	-	175 709,492	175 709,492	-	175 709,492
2021	145 609,263	-	144 532,263	149 187,263	778,000	148 409,263
2022	-	-	-	414 234,700	-	414 234,700
2023	-	-	-	167 448,930	-	167 448,930
2024	-	-	-	170 683,910	-	170 683,910
Итого	457 846,092	-	456 769,092	1 213 791,632	778,000	1 213 013,632
отклонение				755 945,540	778,000	755 167,540

В данной подпрограмме также продлен срок реализации и увеличен объем ее финансирования на 2021-2024 годы из бюджета Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области и областного бюджета Ленинградской области. Документы, подтверждающие получение ожидаемой субсидии, не представлены. Меняется показатель Паспорта муниципальной подпрограммы «Ожидаемые результаты реализации подпрограммы». К концу 2024 года планируется благоустроить 17 объектов, обустроить 10 контейнерных площадок, обустроить 7 детских площадок новыми малыми архитектурными формами.

Основное программное мероприятие, включенное в план основных мероприятий (Приложение №1 к муниципальной программе), а также мероприятия, включенные в основное мероприятие, в соответствии с проектом детального плана-графика реализации муниципальной программы, представленным в составе проекта, имеют взаимосвязь с задачами и целью программы.

В соответствии с п. 2.2.3. Порядка «*В третьем разделе должен содержаться перечень ожидаемых результатов реализации программы/подпрограммы. Ожидаемые результаты должны характеризовать к окончанию реализации программы/подпрограммы достижение целей, задач и мероприятий (группы мероприятий) муниципальной программы/подпрограммы*».

Между тем, в проекте муниципальной программы /подпрограммы в третьем разделе перечень ожидаемых результатов реализации программы/подпрограммы отсутствует, что не в полной мере соответствует требованиям пункта 2.2.3 Порядка.

По итогам финансово-экономической экспертизы проекта Программы, ответственному исполнителю, предлагается до принятия проекта программы учесть указанные замечания.

Председатель
контрольно-счетного органа Н. В. Богачева