

## Отчет

### по результатам проведенной оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования Тосненский район Ленинградской области и Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области за 2020 год

#### 1. Общие положения об оценке эффективности налоговых расходов

Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования Тосненский район Ленинградской области и Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области проведена в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов и осуществления оценки налоговых расходов муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 06.02.2020 года № 215-па «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и осуществления оценки налоговых расходов муниципального образования Тосненский район Ленинградской области», с учетом изменений внесенных постановлением от 13.10.2020 года № 1840-па «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 06.02.2020 № 215-па «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования Тосненский район Ленинградской области и тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области».

В целях оценки налоговых расходов Комитетом социально - экономического развития сформированы:

1) Перечень налоговых расходов муниципального образования Тосненский район Ленинградской области и Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов, утвержден распоряжением администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 24.03.2021 № 129-ра «Об утверждении перечня налоговых расходов муниципального образования Тосненский район Ленинградской области и Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов»;

2) Паспорт налоговых расходов муниципального образования Тосненский район Ленинградской области и Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2021 год, утвержден распоряжением администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 08.09.2021 № 454-ра «Об утверждении паспорта налоговых расходов муниципального образования Тосненский район Ленинградской области и Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2021 год».

#### 1.1. Виды налоговых расходов

1.1.1. Решением совета депутатов муниципального образования Тосненское городское поселение Тосненского района Ленинградской области от 23.11.2017 №118 «Об установлении и введении земельного налога на территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» установлены следующие налоговые льготы:

Освобождаются от налогообложения:

1) Муниципальные учреждения культуры, физической культуры и спорта, образования, социальной защиты, финансируемые из бюджета Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, бюджетов других поселений, входящих в состав



муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области в отношении земельных участков, предоставляемых для обеспечения их деятельности;

2) Органы местного самоуправления в отношении земельных участков, предоставляемых для обеспечения их деятельности;

**1.1.2.** Решением совета депутатов четвертого созыва муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 23.06.2020 года № 68 «О внесении изменений в решение совета депутатов муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 21.11.2005 № 7 «О едином налоге на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования Тосненский район Ленинградской области» (в редакции от 23.06.2017 № 143)» установлены следующие налоговые льготы:

1) Применение дополнительного понижающего коэффициента К2 (а), равного 0,95 по отдельным видам деятельности, в наибольшей степени пострадавшие в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность по видам экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (Код ОКВЭД 2):

1. Торговля розничная прочая в неспециализированных магазинах - 47.19;
2. Торговля розничная аудио- и видеотехникой в специализированных магазинах - 47.43;
3. Торговля розничная текстильными изделиями в специализированных магазинах - 47.51;
4. Торговля розничная коврами и ковровыми изделиями в специализированных магазинах - 47.53.1;
5. Торговля розничная портъерами, тюлевыми занавесями в специализированных магазинах - 47.53.2;
6. Торговля розничная бытовыми электротоварами в специализированных магазинах - 47.54;
7. Торговля розничная мебелью, осветительными приборами и прочими бытовыми изделиями в специализированных магазинах - 47.59;
8. Торговля розничная одеждой в специализированных магазинах - 47.71;
9. Торговля розничная обувью и изделиями из кожи в специализированных магазинах - 47.72;
10. Торговля розничная ювелирными изделиями в специализированных магазинах - 47.77.2;
11. Торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках текстилем, одеждой и обувью - 47.82;
12. Торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках прочими товарами - 47.89;
13. Деятельность по предоставлению мест для временного проживания – 55;
14. Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков – 56;
15. Деятельность в области фотографии -74.20;
16. Предоставление услуг по дневному уходу за детьми - 88.91;
17. Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений – 93;
18. Ремонт компьютеров, предметов личного потребления и хозяйственно-бытового назначения – 95;
19. Стирка и химическая чистка текстильных и меховых изделий - 96.01;
20. Предоставление услуг парикмахерскими и салонами красоты -96.02;
21. Деятельность физкультурно-оздоровительная - 96.04.

## **2. Оценка эффективности налоговых расходов по земельному налогу**

В соответствии с паспортом налогового расхода, льготы по земельному налогу относится к целевой категории технические налоговые расходы. Оценка эффективности технических налогов включает:

- 1) оценку целесообразности налоговых расходов;



2) оценку исключения встречности финансовых потоков.

## 2.1. Оценка целесообразности

Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

- соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципальных образований, не относящимся к муниципальным программам.
- востребованность плательщиками предоставления льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков.

Установление налоговых льгот в виде освобождения от уплаты земельного налога муниципальных учреждений культуры, физической культуры и спорта, образования, социальной защиты, органов местного самоуправления соответствует целям, предусмотренным в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на период до 2030 года (Решение совета депутатов от 21.12.2018г. № 222), способствует развитию социальной инфраструктуры, обеспечивающей потребности населения и создает условия для развития, совершенствования и повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Целью предоставления налоговой льготы является уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет местного бюджета, а так же создание условий для развития, совершенствования и повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения.

В соответствии с «Отчетом о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2020 год», Ф. № 5-МН по Тосненскому городскому поселению Тосненского муниципального района Ленинградской области, общий объем выпадающих (недополученных) доходов бюджета в результате предоставления вышеуказанных налоговых льгот (налоговых расходов) в 2020 году - составил 5 282 тыс. рублей, количество налогоплательщиков, применяющих налоговые льготы, установленные в соответствии с п.2 ст.387 НК РФ нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований – 23.

Налоговый расход, которым обусловлена налоговая льгота	Целевая категория налогоплательщиков	Общее количество учреждений (ед.)	Численность плательщиков налога, воспользовавшихся льготой (ед.)*
Освобождаются от налогообложения по земельному налогу (налоговые льготы в размере 100%)	Муниципальные учреждения культуры, физической культуры и спорта, образования, социальной защиты, финансируемых из бюджета Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, бюджетов других поселений, входящих в состав муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, имеющих юридический адрес на территории Тосненского городского поселения и собственником которых является муниципальное образование Тосненский район Ленинградской	36	23

	области и Тосненское городское поселение. Органы местного самоуправления в отношении земельных участков, предоставляемых для обеспечения их деятельности на территории Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области		
--	---	--	--

\* в соответствии с Ф. № 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2020 год»

Налоговые льготы по земельному налогу вышеуказанным категориям налогоплательщиков на территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области установлены и введены с 01.01.2018 года. Учреждения не применяют налоговые льготы, установленные в соответствии с п. 2 ст. 387 Налогового кодекса РФ п. 4 Решения совета депутатов третьего созыва от 23.11.2017г. «Об установлении и введении земельного налога на территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области», в количестве 4 единиц в соответствии со следующими основаниями:

- земельный участок не передан в постоянное (бессрочное) пользование;
- помещение учреждения находится в здании МКД или в ином учреждении;
- земельный участок не является муниципальной собственностью МО Тосненский район Ленинградской области.

Информация о 9 учреждениях, не учтенных в Ф. № 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2020 год», была получена посредством уведомительных сообщений. Учреждения сообщили о востребованности данной льготы, в том числе 7 учреждений направили информационные уведомления о направлении заявления налогоплательщика - организации о предоставлении налоговой льготы по земельному налогу.

Коэффициент востребованности плательщиками предоставления льгот составляет - 1, то есть все учреждения, имеющие основания пользования налоговыми льготами, воспользовались данным правом, что свидетельствует о необходимости сохранения налоговых льгот по земельному налогу.

В соответствии с отчетными данными ИФНС ф. № 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2020 год» и уведомительными сообщениями	2019	2020
1. Сумма земельного налога, подлежащая уплате в бюджет юридическими лицами (тыс. руб.)	39 283	37 668
2. Количество налогоплательщиков, единиц	190	177
2.1. в том числе применяющие установленные налоговые льготы, установленные в соответствии с п.2 ст.387 НК РФ нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований	32	32
3. Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам установленных льгот по налогу (тыс. руб.), установленных в соответствии с п.2 ст.387 НК РФ нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований	8 736	5 282

## 2.2. Оценка исключения встречности финансовых потоков.

Льгота имеет компенсационный характер, и направлена на исключение встречности финансовых потоков. Льгота заявлена 32 учреждениями.



В случае отсутствия предоставления льготы, возникнет необходимость увеличения объема субсидий из местного бюджета и наличия вероятных расходов на администрирование предоставления субсидий, так же возникнет необходимость предоставления дотаций муниципальным учреждениям культуры, физической культуры и спорта, образования, социальной защиты и учреждений органов местного самоуправления на оплату земельного налога из бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области или бюджета Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области.

### **2.3. Выводы по результатам оценки эффективности налогового расхода.**

По результатам проведенной оценки эффективности налоговые расходы муниципального образования Тосненский район Ленинградской области и Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области соответствуют критериям целесообразности, востребованы плательщиками, ведут к снижению налоговой нагрузки на учреждения и способствуют сокращению расходов бюджета, исключают встречность финансовых потоков и целесообразны для сохранения и применения в 2022 году.

### **3. Оценка эффективности налоговых расходов по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности**

В соответствии с паспортом налогового расхода, по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности относится к целевой категории стимулирующие налоговые расходы. Оценка эффективности технических налогов включает:

- 1) оценку целесообразности налоговых расходов;
- 2) оценку результативности налоговых расходов.

#### **3.1. Оценка целесообразности налоговых расходов и оценка результативности налоговых расходов.**

Целью предоставления налоговой льготы является оказание мер поддержки субъектов предпринимательской деятельности Ленинградской области в период сложной эпидемиологической ситуации в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции, в соответствии с исполнением п. 6 Перечня поручений Губернатора Ленинградской области по мерам поддержки субъектов предпринимательской деятельности Ленинградской области в период сложной эпидемиологической ситуации в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции от 20.03.2020 года. Период применения дополнительного понижающего коэффициента  $K2(a) = 0,95$  по отдельным видам деятельности, в наибольшей степени пострадавшим в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» (с изменениями), с 01.01.2020 г. по 31.12.2020 г.

В целях оказания поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и обеспечения устойчивого развития экономики, введение налоговых льгот позволяло снизить налоговую нагрузку и обеспечить финансовую поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в

результате распространения новой коронавирусной инфекции, сохранить рабочие места и в течение периода 2021-2022гг. обеспечить поступление налоговых доходов в бюджет муниципального образования Тосненский район Ленинградской области.

В соответствии с ф. 5-ЕНВД «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности по итогам 2020 года», количество налогоплательщиков, предоставивших налоговые декларации по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности, составило 1 783 чел. Получение льготы носило заявительный характер.

Наименование показателя	Всего	В том числе:	
		Организации	Индивидуальные предприниматели
1. Налоговая база (сумма исчисленного вмененного дохода) (тыс. руб.)	522 538	171 009	351 529
2. Сумма исчисленного единого налога на вмененный доход (тыс. руб.)	78 360	25 651	52 709
3. Сумма единого налога, подлежащая уплате в бюджет (тыс. руб.)	37 237	14 184	23 053

Ввиду отсутствия учета в автоматизированной системе отчетности ИФНС, на основании письма ИФНС по Тосненскому району Ленинградской области от 20.08.2021 года исх. № 08-11/06785 о невозможности предоставления необходимой информации для проведения оценки налоговых расходов, оценка целесообразности налоговых расходов и оценку результативности налоговых расходов не проводится.

С 01 января 2021 года на территории Российской Федерации отменен специальный налоговый режим - система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в соответствии с Федеральным законом №325-ФЗ от 29.09.2019 г., в соответствии с чем, налоговые льготы по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности не будут возобновлены.

Председатель комитета  
социально - экономического развития



Е.Н. Закамская

14.10.2021 год

Исполнитель: Лапина О.Д., т. (881361) 32-265