ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ТОСНЕНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН
ТОСНЕНСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН

28.12.2021 № 39-3/2021

Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «Об утверждении муниципальной программы «Развитие коммунальной инфраструктуры Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»

1. Основание для проведения финансово-экономической экспертизы. Заключение контрольно-счетного органа Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области (далее – Контрольно-счетный орган) на проект постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «Об утверждении муниципальной программы «Развитие коммунальной инфраструктуры Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с требованиями: Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решения совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 16.08.2017 № 111 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Тосненском городском поселении Тосненского района Ленинградской области» (с учетом последующих изменений), решения совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области от 16.11.2020 №63 «О контрольно-счетном органе Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области», с учетом требований Порядка разработки, утверждения, изменения, реализации муниципальных программ МО Тосненский район Ленинградской области и Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области, утвержденного постановлением администрации МО Тосненский район

Ленинградской области (далее – администрация) от 07.12.2021 №2850-па (далее – Порядок разработки программ, Порядок) и Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетного органа от 06.05.2020 № 6-р.

2. Цель экспертизы: оценка экономических последствий принятия нового расходного обязательства для бюджета Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области.

3. Предмет экспертизы: проект постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «Об утверждении муниципальной программы «Развитие коммунальной инфраструктуры Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» (далее – проект постановления, муниципальная программа).

Основными задачами экспертизы проекта постановления является оценка:

- соответствия положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов;
- полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;
- корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы;
- целостности и связанности задач муниципальной программы и мероприятий по их выполнению;
- обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы.

Одновременно с проектом постановления в контрольно-счетный орган представлены следующие документы:

- пояснительная записка к проекту постановления;
- финансово-экономическое обоснование к проекту постановления;
- копия Постановления Правительства Ленинградской области от 14.12.2021 №809 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 27.12.2017 №624»;
- Копия Дополнительного соглашения №9 от 14.12.2021к Соглашению от 19.02.2018 №9-ЧВ/18, заключенного между Комитетом по ЖКХ Ленинградской области и администрацией МО Тосненский район Ленинградской области, исполняющей полномочия администрации Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области.

В соответствии с п.3.1 ст.3 Порядка разработки программ *«Разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации»*.

Перечень муниципальных программ Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области, утвержденным

постановлением администрации от 27.03.2019 №449-па (с учетом последующих изменений) включает в себя муниципальную программу «Развитие коммунальной инфраструктуры Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области».

Срок реализации муниципальной программы - 2022-2024 годы, что соответствует п.1.7 Порядка разработки программ – *не менее 3 (трех) и не более 20 (двадцати) лет.* Программа не содержит подпрограмм. Структура муниципальной программы полностью соответствует требованиям п.2.4 Порядка разработки программ и включает в себя все необходимые приложения. В соответствии с п.2.7. Порядка, проект муниципальной программы содержит проектную и процессную части, которые включают в себя мероприятия, направленные на достижение поставленной цели. Задачи программы сформулированы конкретно и в полной мере обеспечивают достижение ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы. Целевые показатели (индикаторы) имеют количественные показатели и характеризуют ход реализации муниципальной программы. Критерии оценки эффективности, рассчитаны по методике, включенной в состав муниципальной программы (приложение№4 к программе), что соответствует п.2.11 Порядка разработки программ.

Муниципальная программа содержит две основные задачи:

1. Обеспечение природным газом индивидуальных жилых домов, расположенных на территории Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области.
2. Реконструкция канализационных очистных сооружений г. Тосно.

Как следует из пояснительной записки, мероприятия направленные на достижение первой задачи будут реализованы с учетом постановления Правительства РФ от 13.09.2021 №1550 «Об утверждении Правил взаимодействия единого оператора газификации, регионального оператора газификации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов публичной власти федеральных территорий и газораспределительных организаций, привлекаемых единым оператором газификации или региональным оператором газификации, при реализации мероприятий межрегиональных и региональных программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций» (далее Постановление Правительства) и направлены на ежегодное техническое обслуживание газораспределительных сетей (газопроводов), находящихся в собственности Тосненского городского поселения – 18-ти объектов, а также произвести врезку и первичный пуск газа к индивидуальным жилым домам п. Строение.

Контрольно-счетный орган полагает, что реализация муниципальной программы в части комплекса процессных мероприятий *«мероприятия по обслуживанию объектов газификации»* относится к полномочиям Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области в соответствии с п.4 ст.14 Федерального закона от

06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 19.11.2021, с изм. от 23.11.2021) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Федеральный закон).

Что касается, указанных в муниципальной программе и пояснительной записке, мероприятий по *«вводу в эксплуатацию газораспределительной сети в пос. Строение»*, включающих в себя врезку и первичный пуск, то в соответствии с п.4 ст.14 Федерального закона *«организация в границах поселения электро-, тепло-,* ***газо-*** *и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий,* ***установленных законодательством Российской Федерации»***. В соответствии со ст.8.1 Федерального закона от 31.03.1999 N 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения в сфере газоснабжения относится подготовка населения к использованию газа в соответствии с межрегиональными и региональными программами газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций. В соответствии с подпрограммой Ленинградской области «Газификация Ленинградской области» в составе программы «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», утвержденной Постановлением Правительства Ленинградской области от14.11.2013 г. №400 предусмотрено предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходных обязательств, возникающих при решении органами местного самоуправления указанного выше вопроса местного значения, при условии наличия в местном бюджете расходов на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, предназначенные для решения указанного вопроса местного значения. Однако в силу изменений, внесенных в действующее законодательство федерального уровня проектирование, строительство и реконструкцию газораспределительных сетей на территории субъектов РФ осуществляет региональный оператор газификации, в связи с чем с 22.06.2021 года осуществление капитальных вложений в газораспределительные сети не относится полномочиям органов местного самоуправления поселения в рамках решения указанного выше вопроса местного значения. Исходя из изложенного, мероприятия по вводу в эксплуатацию газораспределительной сети в пос. Строение не относятся к полномочиям Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области.

В отношении задачи 2 муниципальной программы - Реконструкция канализационных очистных сооружений г. Тосно контрольно-счетный орган полагает необходимым отметить следующее. В соответствии с п. 4 ст.14 Федерального закона к вопросам местного значения городского поселения относится *«организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и* ***водоснабжения*** *населения, водоотведения, снабжения населения топливом в*

пределах полномочий, ***установленных законодательством Российской Федерации»***.

В соответствии с областным законом Ленинградской области от 29.12.2015 N 153-оз «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (в редакции, введенной в действие с 1 января 2020 года законом Ленинградской области от 27 декабря 2019 года N 118-оз), полномочия в сфере водоснабжения и водоотведения у Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области в настоящее время отсутствуют, следовательно, правовые основания для утверждения в реконструкцию канализационных очистных сооружений г. Тосно, ул. Урицкого д.57 отсутствуют.

Раздел паспорта муниципальной программы «Финансовое обеспечение муниципальной программы – всего, в том числе по годам реализации» не содержит указания на единицу измерения бюджетных ассигнований, указанных в табличной части раздела. Контрольно-счетный орган полагает, что необходимо дополнить муниципальную программу в этой части.

Общий объем ресурсного обеспечения реализации мероприятий программы предлагается в сумме 139 698,90тыс. руб.

- областной бюджет - 119 024,10 тыс. руб,
- местный бюджет - 20 674,80 тыс. руб.

Сведения об объемах финансирования муниципальной программы по годам и мероприятиям представлены в таблице.

тыс.руб.

мероприятие	год	МБ	ОБ	всего
Организация газоснабжения	2022	3 420,00	0	3 420,00
	2023	2 600,00	0	2 600,00
	2024	2 700,00	0	2 700,00
Итого по мероприятию		**8 720,00**	**0**	**8 720,00**
Реконструкция КОС г. Тосно	2022	11 954,80	119 024,10	130 978,90
	2023	0	0	0
	2024	0	0	0
Итого по мероприятию		**11 954,80**	**119 024,10**	**130 978,90**

В соответствии с решением совета депутатов от 22.12.2021 г. №106 «Об утверждении бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее решение о бюджете), Приложение 3 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, по разделам и подразделам

классификации расходов бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» не включает в себя распределения бюджетных ассигнований на муниципальную программу «Развитие коммунальной инфраструктуры Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области». Решением о бюджете, распределены бюджетные ассигнования на муниципальную программу «Развитие коммунальной инфраструктуры, дорожного хозяйства и благоустройства территорий Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области», следовательно, в случае утверждения муниципальной программы она не будет обеспечена бюджетными ассигнованиями на ее реализацию, без принятия решения об изменении бюджета Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области.

Справочно, контрольно-счетный орган сообщает, что решением о бюджете утверждены бюджетные ассигнования на 2022 год на две муниципальные подпрограммы «Газификация индивидуальных жилых домов, расположенных на территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» в размере 3 420,00 тыс.рублей и «Обеспечения населения Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области питьевой водой» в размере 10 599,12 тыс.рублей.

Учитывая изложенное, контрольно-счетный орган полагает, что до утверждения муниципальной программы ее необходимо привести в соответствие с действующим законодательством.

Председатель
контрольно-счетного органа Н. В. Богачева

Тосненское городское поселение Тосненского муниципального района Ленинградской области
Контрольно-счетный орган