ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ТОСНЕНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН
ТОСНЕНСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН

28.12.2021 № 40-3/2021

Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «Об утверждении муниципальной программы «Развитие дорожного хозяйства и благоустройства территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»

1. Основание для проведения финансово-экономической экспертизы. Заключение контрольно-счетного органа Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области (далее – Контрольно-счетный орган) на проект постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «Об утверждении муниципальной программы «Развитие дорожного хозяйства и благоустройства территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с требованиями: Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решения совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 16.08.2017 № 111 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Тосненском городском поселении Тосненского района Ленинградской области» (с учетом последующих изменений), решения совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области от 16.11.2020 №63 «О контрольно-счетном органе Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области», с учетом требований Порядка разработки, утверждения, изменения, реализации муниципальных программ МО Тосненский район Ленинградской области и Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области, утвержденного постановлением администрации МО Тосненский район Ленинградской области (далее – администрация) от 07.12.2021 №2850-па (далее – Порядок разработки программ, Порядок) и Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетного органа от 06.05.2020 № 6-р.

2. Цель экспертизы: оценка экономических последствий принятия нового расходного обязательства для бюджета Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области.

3. Предмет экспертизы: проект постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «Об утверждении муниципальной программы «Развитие дорожного хозяйства и благоустройства территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» (далее – проект постановления, муниципальная программа).

Типография ИП Гаевский Н. А. зак. 16 тир. 300 экз. 11.05.2021

Основными задачами экспертизы проекта постановления является оценка:

- соответствия положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов;
- полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;
- корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы;
- целостности и связанности задач муниципальной программы и мероприятий по их выполнению;
- обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы.

Одновременно с проектом постановления в контрольно-счетный орган представлены следующие документы:

- пояснительная записка к проекту постановления;
- финансово-экономическое обоснование к проекту постановления;
- копия Постановления Правительства Ленинградской области от 15.11.2021 №717 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 08.02.2021 №78»

В соответствии с п.3.1 ст.3 Порядка разработки программ *«Разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации»*.

Перечень муниципальных программ Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области, утвержденным постановлением администрации от 27.03.2019 №449-па (с учетом последующих изменений) включает в себя муниципальную программу «Развитие дорожного хозяйства и благоустройства территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области».

Срок реализации муниципальной программы - 2022-2024 годы, что соответствует п.1.7 Порядка разработки программ – *не менее 3 (трех) и не более 20 (двадцати) лет.* Программа не содержит подпрограмм. Структура муниципальной программы полностью соответствует требованиям п.2.4 Порядка разработки программ и включает в себя все необходимые приложения. В соответствии с п.2.7. Порядка, проект муниципальной программы содержит проектную и процессную части, которые включают в себя мероприятия, направленные на достижение поставленной цели. Задачи программы сформулированы конкретно и в полной мере обеспечивают достижение ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы. Целевые показатели (индикаторы) имеют количественные показатели и характеризуют ход реализации муниципальной программы.

Муниципальная программа структурно разделена на два направления, включающие в себя мероприятия, необходимые для достижения поставленной цели, что соответствует п.2.2 Порядка разработки программ:

1. Дорожное хозяйство.
2. Благоустройство.

В соответствии с п. 2.5. Порядка *«Первый раздел муниципальной программы должен содержать характеристику текущего состояния с указанием основных проблем соответствующей сферы социально-экономического развития Тосненского района, Тосненского городского поселения……также целесообразность программного решения проблемы на муниципальном уровне»*. Контрольно-счетный орган полагает, что Раздел 1, в части описания проблем первого направления, муниципальной программы не в полной мере соответствует требованиям указанного пункта. Так в программе указано: *«Основной проблемой, обеспечивающей развитие автомобильных дорог на территории Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области, является дефицит бюджета Тосненского городского поселения Тосненского*

муниципального района Ленинградской области, так и областного бюджета Ленинградской области и федерального бюджета». Контрольно-счетный орган полагает, что кроме некорректности изложения проблемы, дефицит бюджета не может быть основной характеристикой проблем, на решение которых направлена реализация муниципальной программы.

В соответствии со ст.14 Федерального закона к вопросам местного значения городского поселения относится: *«п.5 дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них» и «п.19 утверждение правил благоустройства территории поселения, осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства,...организация благоустройства территории поселения в соответствии с указанными правилами»,* следовательно, решение, поставленных муниципальной программой, задач относится к компетенции Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области.

Критерии оценки эффективности, для части мероприятий муниципальной программы, рассчитаны по методике, включенной в состав муниципальной программы (приложение№4 к программе), что соответствует п.2.11 Порядка разработки программ. Но необходимо отметить, что не все целевые показатели, включенные в приложение, в полной мере соответствуют п.2.11 Порядка *«В перечень целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы должны быть включены показатели, значения которых удовлетворяют одному из следующих условий: - рассчитываются по методикам, принятым международными организациями; - определяются на основе данных государственного (федерального) статистического наблюдения; - рассчитываются по методикам, включенным в состав муниципальной программы»* для целевых показателей пунктов 1-7 не указан «Алгоритм формирования (формула) показателя и методические пояснения».

Раздел паспорта муниципальной программы «Финансовое обеспечение муниципальной программы – всего, в том числе по годам реализации» не содержит указания на единицу измерения бюджетных ассигнований, указанных в табличной части раздела. Контрольно-счетный орган полагает, что необходимо дополнить муниципальную программу в этой части.

Общий объем ресурсного обеспечения реализации мероприятий программы предлагается в сумме 1 125 492,90 тыс. руб.

- областной бюджет - 295 500,54 тыс. руб,
- местный бюджет - 829 992,36 тыс. руб.

Сведения об объемах финансирования муниципальной программы по годам и мероприятиям представлены в таблице.

тыс.руб.

мероприятие	год	МБ	ОБ	всего
Строительство автомобильной дороги, расположенной по адресу: Ленинградская обл., Тосненский р-н, г. Тосно, дорога к стадиону от региональной дороги «Кемполово-Губаницы-Калитино-Выра-Тосно-Шапки»	2022	7 590,52	75 549,462	83 139,982
	2023	16 527,84	164 395,272	180 923,112
	2024	0	0	0
Итого по мероприятию		24 118,36	239 944,734	**264 063,094**
Содержание автомобильных дорог	2022	3 800,00	0	3 800,00
	2023	3 915,00	0	3 915,00
	2024	4 030,00	0	4 030,00
Итого по мероприятию		11 745,00	0	**11 745,00**

Капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов	2022	33 700,00	0	33 700,00
	2023	25 600,00	0	25 600,00
	2024	25 625,00	0	25 625,00
Итого по мероприятию		84 925,00	0	**84 925,00**
Строительство (реконструкция), включая проектирование, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения	2022	700,00	0	700,00
	2023	730,00	0	730,00
	2024	760,00	0	760,00
Итого по мероприятию		2 190,00	0	**2 190,00**
Работы по благоустройству и содержанию территорий (в том числе проведению проектно-изыскательских работ)	2022	192 384,72	0	192 384,72
	2023	14 500,00	0	14 500,00
	2024	14 500,00	0	14 500,00
Итого по мероприятию		221 384,72	0	**221 384,72**
Расходы на обеспечение деятельности МКУ	2022	212 475,48	25 565,908	238 041,39
	2023	128 269,89	29 989,898	158 259,79
	2024	144 883,91		144 883,91
Итого по мероприятию		485 629,28	51 555,81	**541 185,09**

В соответствии с решением совета депутатов от 22.12.2021 г. №106 «Об утверждении бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее решение о бюджете), Приложение 3 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» не включает в себя распределения бюджетных ассигнований на муниципальную программу «Развитие дорожного хозяйства и благоустройства территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области». Решением о бюджете, распределены бюджетные ассигнования на муниципальную программу «Развитие коммунальной инфраструктуры, дорожного хозяйства и благоустройства территорий Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области», следовательно, в случае утверждения муниципальной программы она не будет обеспечена бюджетными ассигнованиями на ее реализацию, без принятия решения об изменении бюджета Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области.

Справочно, контрольно-счетный орган сообщает, что решением о бюджете утверждены бюджетные ассигнования на 2022 год на две муниципальные подпрограммы «Благоустройство территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» 14 619,020 тыс.рублей и «Развитие автомобильных дорог Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» в размере 146 805, 785 тыс.рублей.

Учитывая изложенное, контрольно-счетный орган полагает, что муниципальная программа требует доработки в части корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы.

Председатель контрольно-счетного органа Н. В. Богачева