ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ТОСНЕНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН
ТОСНЕНСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН

28.12.2021 № 42-3/2021

Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «О внесении изменений в муниципальную программу «Реализация инициативных предложений жителей г. Тосно в рамках областного закона Ленинградской области от 15 января 2018 года №3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области»

1. Основание для проведения финансово-экономической экспертизы. Заключение контрольно-счетного органа Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области (далее – контрольно-счетный орган) на проект постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «О внесении изменений в муниципальную программу «Реализация инициативных предложений жителей г. Тосно в рамках областного закона Ленинградской области от 15 января 2018 года №3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с требованиями: Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решения совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 16.08.2017 № 111 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Тосненском городском поселении Тосненского района Ленинградской области» (с учетом последующих изменений), решения совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области от 16.11.2020 №63 «О контрольно-счетном органе Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области», с учетом требований Порядка разработки, утверждения, изменения, реализации муниципальных программ МО Тосненский район Ленинградской области и Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области, утвержденного постановлением администрации МО Тосненский район Ленинградской области (далее – администрация) от 07.12.2021 №2850-па (далее – Порядок разработки программ, Порядок) и Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетного органа от 06.05.2020 № 6-р.

Типография ПП Гаевский А.А. зак 16 тир 300 экз 11.05.20 г

2. Цель экспертизы: оценка корректности, логичности и целесообразности предлагаемых изменений (отсутствие внутренних противоречий, согласованность изменений финансирования), обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы.

3. Предмет экспертизы: проект постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «О внесении изменений в муниципальную программу «Реализация инициативных предложений жителей г. Тосно в рамках областного закона Ленинградской области от 15 января 2018 года №3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области» (далее – проект постановления, муниципальная программа).

Основными задачами экспертизы проекта постановления является оценка:

- соответствия положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов;
- полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;
- корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы;
- целостности и связанности задач муниципальной программы и мероприятий по их выполнению;
- обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы.

Одновременно с проектом постановления в контрольно-счетный орган представлены следующие документы:

- пояснительная записка к проекту постановления;
- финансово-экономическое обоснование к проекту постановления;
- копия постановления администрации МО Тосненский р-н Ленинградской обл. от 25.10.2021 г. №2390-па «О внесении изменений в детальный план-график реализации муниципальной программы «Реализация инициативных предложений жителей г. Тосно в рамках областного закона Ленинградской области от 15 января 2018 года №3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области»;
- копия постановления администрации МО Тосненский р-н Ленинградской обл. от 12.10.2021 г. №2377-па «О внесении изменений в муниципальную программу «Реализация инициативных предложений жителей г. Тосно в рамках областного закона Ленинградской области от 15 января 2018 года №3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области»

В соответствии с п.3.1 ст.3 Порядка разработки программ *«Разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации»*.

Перечень муниципальных программ Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области, утвержденный постановлением администрации от 27.03.2019 №449-па (с учетом последующих изменений) включает в себя муниципальную программу «Реализация инициативных предложений жителей г. Тосно в рамках областного закона Ленинградской области от 15 января 2018 года №3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области».

Срок реализации муниципальной программы - 2019-2023 годы, что соответствует п.1.7 Порядка разработки программ – *не менее 3 (трех) и не более 20 (двадцати) лет.* Программа не содержит подпрограмм.

В соответствии с п.2.7. Порядка, проект муниципальной программы содержит проектную и процессную части, которые включают в себя мероприятия, направленные на достижение поставленной цели. Задачи программы сформулированы конкретно и обеспечивают достижение ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы. Ожидаемые результаты и целевые показатели (индикаторы) имеют количественные показатели и характеризуют ход реализации муниципальной программы.

Вместе с тем, контрольно-счетный орган считает необходимым обратить внимание разработчика муниципальной программы, что наличие Приложения 1 к проекту постановления «План основных мероприятий в составе муниципальной программы «Реализация инициативных предложений жителей г. Тосно в рамках областного закона Ленинградской области от 15 января 2018 года №3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области» не предусмотрено в составе муниципальной программы в соответствии с п.2.4 Порядка разработки программ и приложений к нему. Кроме этого, Приложение 1 к проекту постановления содержит План мероприятий с 2019 по 2021 годы, тогда как срок реализации муниципальной программы 2019-2023 годы. Также необходимо учесть, что Приложение 2 к проекту постановления «План реализации муниципальной программы» содержит План мероприятий с 2022 по 2023 годы, тогда как срок реализации муниципальной программы 2019-2023 годы.

Для критериев оценки эффективности мероприятия муниципальной программы (приложение 5 к программе) не указан «Алгоритм формирования (формула) показателя и методические пояснения», что не соответствует п.2.11 Порядка разработки программ: *«В перечень целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы должны быть включены показатели, значения которых удовлетворяют одному из следующих условий: - рассчитываются по методикам, принятым международными организациями; - определяются на основе данных государственного (федерального) статистического наблюдения; - рассчитываются по методикам, включенным в состав муниципальной программы».* Это не позволяет контрольно-счетному органу оценить возможность достижения ожидаемых результатов муниципальной программы – *«к концу 2023 года: реализация девяти предложений жителей территорий г. Тосно».* Как следует из Приложения 3 к муниципальной программе, за первый год реализации программы планируется реализовать, за второй – также 2 предложения жителей и в базовом (2021) – 1 предложение. Период реализации программы, указанный в ней, составляет 5 лет, между тем, Приложение 3 включает в себя только три года реализации, за «Базовый период» взят 2021 год, несмотря на то, что год начала реализации программы – 2019.

Основываясь на информации, содержащейся в муниципальной программе, сложно сделать вывод о том, на сколько лет рассчитана реализация муниципальной программы – на 5 лет, как следует из Паспорта муниципальной программы, или 3 года, как следует из Приложения 3. Кроме этого, существует противоречие между информацией, представленной в Приложении 3 к муниципальной программе, в котором указано общее количество реализуемых предложений жителей – 5 шт., и Паспортом муниципальной программы и Приложением 4, в которых указано, что ожидаемый результат муниципальной программы реализация девяти предложений жителей г. Тосно.

Общий объем ресурсного обеспечения реализации мероприятий программы предлагается в сумме 17 472,21 тыс. руб.

- областной бюджет - 15 720,21 тыс. руб,
- местный бюджет - 1 752,00 тыс. руб.

Сведения об объемах финансирования муниципальной программы по годам представлены в таблице.

тыс.руб.

мероприятие	год	МБ	ОБ	всего
Реализация инициативных предложений жителей территорий г. Тосно	2019	348,00	3 086,50	3 434,50
	2020	360,00	3 205,11	3 565,11
	2021	348,00	3 178,00	3 526,00
	2022	340,00	3 164,10	3 512,10
	2023	348,00	3 086,50	3 434,50
Итого по мероприятию		1 752,00	15 720,21	**17 472,21**

В соответствии с решением совета депутатов от 22.12.2021 г. №106 «Об утверждении бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на муниципальную программу «Реализация инициативных предложений жителей г. Тосно в рамках областного закона Ленинградской области от 15 января 2018 года №3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области» на 2022 год предусмотрено 3 512,10 тыс.рублей, на 2023 год – 348,00 тыс.рублей.

Учитывая изложенное, контрольно-счетный орган полагает, что до утверждения муниципальной программы необходимо устранить внутренние противоречия в ее структуре и содержании.

Председатель контрольно-счетного органа Н. В. Богачева

Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области
Контрольно-счетный орган