ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ТОСНЕНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН
ТОСНЕНСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН

28.12.2021 № 44-3/2021

Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «О внесении изменений в муниципальную программу «Энергосбережение и повышение энергоэффективности Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области»

1. Основание для проведения финансово-экономической экспертизы. Заключение контрольно-счетного органа Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области (далее – контрольно-счетный орган) на проект постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «О внесении изменений в муниципальную программу «Энергосбережение и повышение энергоэффективности Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с требованиями: Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решения совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 16.08.2017 № 111 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Тосненском городском поселении Тосненского района Ленинградской области» (с учетом последующих изменений), решения совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области от 16.11.2020 №63 «О контрольно-счетном органе Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области», с учетом требований Порядка разработки, утверждения, изменения, реализации муниципальных программ МО Тосненский район Ленинградской области и Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области, утвержденного постановлением администрации МО Тосненский район Ленинградской области (далее – администрация) от 07.12.2021 №2850-па (далее – Порядок разработки программ, Порядок) и Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетного органа от 06.05.2020 № 6-р.

2. Цель экспертизы: оценка корректности, логичности и целесообразности предлагаемых изменений (отсутствие внутренних противоречий, согласованность изменений финансирования), обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы.

Типография ООО "Лесной" Г. Э. Зак. 16 тир. 500 экз 11.05.2021

3. Предмет экспертизы: проект постановления администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «О внесении изменений в муниципальную программу «Энергосбережение и повышение энергоэффективности Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области» (далее – проект постановления, муниципальная программа).

Основными задачами экспертизы проекта постановления является оценка:

- соответствия положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов;
- полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;
- корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы;
- целостности и связанности задач муниципальной программы и мероприятий по их выполнению;
- обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы.

Одновременно с проектом постановления в контрольно-счетный орган представлены следующие документы:

- пояснительная записка к проекту постановления;
- финансово-экономическое обоснование к проекту постановления;
- копия постановления администрации МО Тосненский р-н Ленинградской обл. от 24.09.2021 №2230-па ««О внесении изменений в муниципальную программу «Энергосбережение и повышение энергоэффективности Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области»;
- копия постановления администрации МО Тосненский р-н Ленинградской обл. от 29.09.2021 №2284-па «О внесении изменений в детальный план-график реализации муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергоэффективности Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области».

В соответствии с п.3.1 ст.3 Порядка разработки программ *«Разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации»*.

Перечень муниципальных программ Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области, утвержденный постановлением администрации от 27.03.2019 №449-па (с учетом последующих изменений) включает в себя муниципальную программу «Энергосбережение и повышение энергоэффективности Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области».

Срок реализации муниципальной программы – 2019 - 2024 годы, что соответствует п.1.7 Порядка разработки программ – *не менее 3 (трех) и не более 20 (двадцати) лет.* Программа не содержит подпрограмм. Структура муниципальной программы полностью соответствует требованиям п.2.4 Порядка разработки программ и включает в себя все необходимые приложения.

В нарушение подп.1.4.3 и п.2.7. Порядка разработки программ, определяющей, что *«В структуре муниципальной программы выделяют проектную и процессную части»*, проект муниципальной программы содержит только процессную часть, которая включает в себя мероприятия, направленные на достижение поставленной цели.

Задачи программы сформулированы конкретно и обеспечивают достижение ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы. Ожидаемые результаты и целевые показатели (индикаторы) имеют количественные показатели и в полной мере характеризуют ход реализации муниципальной программы.

Раздел 1 муниципальной программы подробно и развернуто описывает общую характеристику ситуации и основные проблемы, на решение которых направлена муниципальная программа

Приложение 1 к проекту постановления «План реализации муниципальной программы» содержит План мероприятий с 2022 по 2024 годы, тогда как срок реализации муниципальной программы 2019-2024 годы.

Приложение 2 к муниципальной программе содержит полную и развернутую информацию о показателях (индикаторах) муниципальной программы и их значениях, однако эти значения указаны для 3-х лет реализации муниципальной программы, в то время как срок ее реализации – 6 лет. За «Базовый период» взят 2021 год, несмотря на то, что год начала реализации программы – 2019.

Критерии оценки эффективности, рассчитаны по методике, включенной в состав муниципальной программы (приложение 4 к программе), что соответствует п.2.11 Порядка разработки программ.

Контрольно-счетный орган считает необходимым обратить внимание разработчика муниципальной программы, что наличие Приложения 5 к проекту постановления «План основных мероприятий в составе муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергоэффективности Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области» не предусмотрено в составе муниципальной программы в соответствии с п.2.4 Порядка разработки программ и приложений к нему. Кроме этого, Приложение 5 к проекту постановления содержит План мероприятий с 2019 по 2021 годы, тогда как срок реализации муниципальной программы 2019-2024 годы.

Раздел паспорта муниципальной программы «Финансовое обеспечение муниципальной программы – всего, в том числе по годам реализации» не содержит указания на единицу измерения бюджетных ассигнований, указанных в табличной части раздела, Контрольно-счетный орган полагает, что необходимо дополнить муниципальную программу в этой части.

Общий объем ресурсного обеспечения реализации мероприятий программы предлагается в сумме 145 204,252 тыс. руб., за счет местного бюджета поселения без привлечения других источников финансирования

Сведения об объемах финансирования муниципальной программы по годам представлены в таблице.

тыс.руб.

мероприятие	год	МБ	всего
Реализация энергосберегающих мероприятий	2019	8 300,00	8 300,00
	2020	8 300,00	8 300,00
	2021	13 704,252	13 704,252
	2022	37 300,00	37 300,00
	2023	38 300,00	38 300,00
	2024	39 300,00	39 300,00
Итого		**145 204,252**	**145 204,252**

В соответствии с решением совета депутатов от 22.12.2021 г. №106 «Об утверждении бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на муниципальную программу «Энергосбережение и повышение энергоэффективности Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской

области» на 2022 год предусмотрено 9 300,00 тыс.рублей, на 2023 год – 10 300,00 тыс.рублей, на 2024 год -10 300,00 тыс.рублей.

Учитывая изложенное, контрольно-счетный орган полагает, что до утверждения муниципальной программы необходимо устранить внутренние противоречия в ее структуре и содержании.

Председатель контрольно-счетного органа Н. В. Богачева

Тосненское городское поселение Тосненского муниципального района Ленинградской области
Контрольно-счетный орган