#  КОМИТЕТ ФИНАНСОВ

#  АДМИНИСТРАЦИИ

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

 ТОСНЕНСКИЙ РАЙОН

##  ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

###  **ПРИКАЗ**

#### от 31 декабря 2010 года № 66

Об утверждении Методических рекомендаций

 по расчету нормативных затрат на оказание

 муниципальных услуг муниципальными

учреждениями муниципального образования

 Тосненский район Ленинградской области

Во исполнение пункта 4 постановления администрации муниципального образования от 31.12. 2010 г. № 3543-па «Об утверждении Положения « О порядке формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений муниципального образования Тосненский район Ленинградской области и финансового обеспечения выполнения муниципального задания»

**П Р И К А З Ы В А Ю:**

1. Утвердить прилагаемые Методические рекомендации по расчету нормативных затрат на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями муниципального образования Тосненский район Ленинградской области (далее – Методические рекомендации).

2. Установить, что органы местного самоуправления муниципального образования, осуществляющие функции и полномочия учредителя муниципального бюджетного или муниципального автономного учреждения, созданного на базе имущества, находящегося в муниципальной собственности (далее – муниципальное учреждение), используют данные Методические рекомендации при установлении и утверждении порядков определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг бюджетных, автономных муниципальных учреждений.

3. Установить, что органы местного самоуправления муниципального образования, осуществляющие функции и полномочия учредителя муниципального казенного учреждения, могут использовать настоящие Методические рекомендации при определении соответствующих показателей бюджетной сметы в целях финансового обеспечения выполнения установленного муниципальному казенному учреждению (далее – муниципальное учреждение) муниципального задания**.** Данная особенность составления смет должна быть утверждена в Порядке составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенными учреждениями.

4. Установить, что органы местного самоуправления муниципального образования, осуществляющие функции и полномочия учредителя муниципального учреждения, согласовывают проекты Порядков определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями с заместителем главы администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, курирующего социальные вопросы, и комитетом финансов администрации муниципального образования.

5. Заместителю председателя комитета финансов – начальнику бюджетного отдела Вялушкиной И.Я. довести настоящий приказ до органов местного самоуправления муниципального образования, осуществляющих функции и полномочия учредителя муниципальных бюджетных, автономных учреждений.

6. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя председателя комитета финансов – начальника бюджетного отдела Вялушкину И.Я.

Заместитель главы администрации-

председатель комитета финансов В.Н. Малинина

Утверждено

Приказом комитета финансов

администрации муниципального

образования Тосненский район

Ленинградской области

от 31 декабря 2010г. № 66

**Методические рекомендации по расчету нормативных затрат на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями муниципального образования Тосненский район**

**Ленинградской области.**

1. **Общие положения**

 1. Настоящие Методические рекомендации разработаны с целью определения, в соответствии с Постановлением администрации муниципального образования от 31.12. 2010 г. № 3543-па «Об утверждении Положения « О порядке формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений муниципального образования Тосненский район Ленинградской области и финансового обеспечения выполнения муниципального задания», общих подходов в формировании органами местного самоуправления муниципального образования, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных бюджетных, автономных учреждений (далее- муниципальных учреждений), порядков определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями муниципального образования Тосненский район Ленинградской области (далее – Порядок определения нормативных затрат).

2. Порядок определения нормативных затрат утверждается для одной либо нескольких однотипных муниципальных услуг, включенных в утвержденный ведомственный перечень муниципальных услуг.

Порядок определения нормативных затрат должен содержать:

1) методику расчета:

удельной расчетной стоимости предоставления в очередном финансовом году и плановом периоде единицы муниципальной услуги, оказываемой в рамках муниципального задания (далее *-* нормативные затраты на оказание муниципальной услуги);

объема затрат на содержание в очередном финансовом году и плановом периоде недвижимого и особо ценного движимого имущества муниципальных бюджетных и муниципальных автономных учреждений (далее – нормативные затраты насодержание имущества без текущего и капитального ремонта);

2) порядок утверждения нормативных затрат и внесения изменений в утвержденные нормативные затраты, в том числе в случае внесения изменений в нормативные правовые акты, устанавливающие требования к оказанию муниципальных услуг, а также в случае изменения объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в решении Совета депутатов муниципального образования о бюджете муниципального образования для финансового обеспечения выполнения муниципального задания.

При изменении нормативных затрат не допускается уменьшение субсидии, предоставляемой на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в течение срока его выполнения, без соответствующего изменения муниципального задания.

 3. По решению органов местного самоуправления, осуществляющего функции и полномочия учредителя муниципального учреждения, нормативные затраты на оказание муниципальной услуги могут определяться:

1) отдельно по каждому муниципальному учреждению;

2) в среднем по группе муниципальных учреждений;

3) по группе муниципальных учреждений с использованием корректирующих коэффициентов.

Орган местного самоуправления, осуществляющий функции и полномочия учредителя муниципального учреждения, вправе установить график и особенности перехода от установления нормативных затрат на оказание муниципальной услуги отдельно по каждому муниципальному учреждению к установлению указанных затрат в среднем по группе муниципальных учреждений и/или по группе муниципальных учреждений с использованием корректирующих коэффициентов.

При использовании средних значений по группе муниципальных учреждений нормативные затраты на оказание муниципальной услуги на очередной финансовый год рассчитываются как отношение суммы нормативных затрат на оказание единицы муниципальной услуги по всем муниципальным учреждениям, входящим в группу, на количество муниципальных учреждений, входящих в группу.

При использовании корректирующих коэффициентов определение нормативных затрат на оказание муниципальных услуг муниципального учреждения осуществляется путем умножения среднего значения нормативных затрат на оказание единицы муниципальной услуги по группе муниципальных учреждений на корректирующие (понижающие или повышающие) коэффициенты, учитывающие особенности муниципальных учреждений (например, место нахождения, обеспеченность инженерной инфраструктурой, вид муниципального учреждения, категория муниципального учреждения, исходя из качества оказываемых муниципальных услуг и другие критерии).

При этом в Порядке определения нормативных затрат должны быть указаны виды применяемых корректирующих коэффициентов и приведены способы их расчета.

4. Объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальной услуги муниципальными учреждениями не должен превышать объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели сводной бюджетной росписью бюджета муниципального образования и бюджетными росписями главных распорядителей средств бюджета муниципального образования на соответствующий финансовый год и плановый период.

5. При формировании муниципального задания муниципальному учреждению органы местного самоуправления, осуществляющие функции и полномочия учредителя муниципального учреждения, направляют в комитет финансов администрации исходные (расчетные) данные и результаты расчетов объема нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями муниципальных услуг на соответствующий финансовый год и плановый период, по форме согласно приложению к настоящим Методическим рекомендациям.

1. **Методы определения нормативных затрат**

6. Для определения нормативных затрат могут использоваться следующие методы:

- нормативный;

- структурный;

- экспертный.

7. При применении нормативного метода нормативные затраты определяются путем умножения стоимости единицы группы затрат (рабочего времени персонала, расходных материалов и т.п.) на количество единиц группы затрат, необходимых для оказания единицы муниципальной услуги.

В случае наличия утвержденных натуральных нормативов, характеризующих процесс оказания муниципальной услуги, в том числе нормативов питания, оснащения мягким инвентарем, медикаментами, норм потребления расходных материалов, нормативов затрат рабочего времени, типовых штатных расписаний, объемов снижения потребления энергетических ресурсов в соответствии с требованиями энергетической эффективности или иных натуральных параметров оказания муниципальной услуги (например: Санитарные правила «Гигиенические требования к устройству, содержанию, организации режима работы в детских домах и школах-интернатах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» СП 2.4.990-00; Санитарно-эпидемиологическими правилами. «Гигиенические требования к условиям обучения в общеобразовательных учреждениях» СанПиН 2.4.2.1178-02; Санитарно-эпидемиологическими правила «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования» СанПиН 2.4.5.2409-08) указанные натуральные нормативы используются при определении нормативных затрат на оказание муниципальной услуги.

В случае отсутствия утвержденных натуральных нормативов органом местного самоуправления муниципального образования, осуществляющим функции и полномочия учредителя муниципального учреждения, в целях определения нормативных затрат могут быть самостоятельно установлены натуральные нормативы, не противоречащие пункту 4 настоящих Методических рекомендаций и направленные на оптимизацию оказания муниципальной услуги.

8. При применении структурного метода нормативные затраты в отношении соответствующей группы затрат определяются пропорционально выбранному основанию (например, затратам на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда персонала, занятого в оказании муниципальной услуги; численности персонала, непосредственного занятого в оказании муниципальной услуги; площади помещения, используемого для оказания муниципальной услуги и др.). Как правило, данный метод используется при определении косвенных расходов.

9. При применении экспертного метода нормативные затраты в отношении соответствующей группы затрат определяются на основании экспертной оценки (например, оценки доли данной группы затрат в общем объеме затрат; оценки трудозатрат, необходимых для оказания муниципальной услуги и др.). Данный метод используется при невозможности использовать нормативный и ( или) структурный метод .

10. Выбор метода(ов) определения нормативных затрат для каждой группы затрат осуществляется в зависимости от отраслевых, территориальных и иных особенностей оказания муниципальной услуги.

1. **Определение нормативных затрат на оказание муниципальной услуги**

11. Нормативные затраты на оказание i-той муниципальной услуги в соответствующем финансовом году определяются по следующей формуле:

Ni = SUMjGj , где

Gj – нормативные затраты, определенные для j-той группы затрат на единицу услуги на соответствующий финансовый год, включающие затраты непосредственно связанные с оказанием муниципальной услуги.

12. Состав групп затрат определяется главным распорядителем бюджетных средств, осуществляющим функции и полномочия учредителя муниципального бюджетного или муниципального автономного учреждения, с учетом особенностей оказания соответствующей муниципальной услуги.

13. В составе затрат на оказание муниципальной услуги выделяют:

- нормативные затраты, непосредственно связанные с оказанием муниципальной услуги;

- нормативные затраты на общехозяйственные нужды.

14. В составе нормативных затрат, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги, выделяют следующие группы затрат:

- Нормативные затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда персонала, принимающего непосредственное участие в оказании муниципальной услуги.

Нормативные затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда определяются исходя из потребности в количестве ставок персонала, принимающего непосредственное участие в оказании муниципальной услуги, с учетом действующей системы оплаты труда. Начисления на выплаты по оплате труда персонала определяются в соответствии с действующим законодательством.

- Нормативные затраты на приобретение материальных запасов, потребляемых в процессе оказания муниципальной услуги.

Нормативные затраты на материальные запасы определяются исходя из нормативных объемов потребления материальных запасов (в случае их утверждения) или фактических объемов потребления материальных запасов за прошлые годы в натуральном или стоимостном выражении и включают в себя затраты на приобретение материальных запасов, непосредственно используемых для оказания муниципальной услуги.

- Иные нормативные затраты, непосредственно связанные с оказанием муниципальной услуги.

Группы затрат могут быть дополнительно детализированы.

15. К затратам на общехозяйственные нужды относятся затраты, которые невозможно отнести напрямую к нормативным затратам, непосредственно связанным с оказанием муниципальной услуги, и к нормативным затратам на содержание имущества.

Распределение затрат на общехозяйственные нужды по отдельным услугам рекомендуется осуществлять в соответствии с методами, указанными в разделе II настоящих Методических рекомендаций.

В составе затрат на общехозяйственные нужды выделяются следующие группы затрат:

- нормативные затраты на содержание объектов недвижимого имущества, закрепленного за муниципальным учреждением на праве оперативного управления или приобретенным данным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, а также недвижимого имущества, находящегося у муниципального учреждения на основании договора аренды или безвозмездного пользования, эксплуатируемого в процессе оказания муниципальных услуг (далее – нормативные затраты на содержание недвижимого имущества). К данным затратам относятся в том числе нормативные затраты на коммунальные услуги (за исключением нормативных затрат, отнесенных к нормативным затратам на содержание имущества в соответствии с разделом IV настоящих Методических рекомендаций а также текущего и капитального ремонта);

- нормативные затраты на содержание объектов особо ценного движимого имущества, закрепленного за муниципальным учреждением или приобретенным данным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества (далее – нормативные затраты на содержание особо ценного движимого имущества), (за исключением текущего и капитального ремонта);

- нормативные затраты на приобретение услуг связи;

- нормативные затраты на приобретение транспортных услуг;

- нормативные затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников учреждения, которые не принимают непосредственного участия в оказании муниципальной услуги (административно-управленческого, административно-хозяйственного, вспомогательного и иного персонала, не принимающего непосредственное участие в оказании муниципальной услуги);

- прочие нормативные затраты на общехозяйственные нужды.

Группы затрат могут быть дополнительно детализированы.

Нормативные затраты на коммунальные услуги для муниципальных учреждений определяют исходя из нормативных объемов потребления коммунальных услуг или фактических объемов потребления коммунальных услуг за прошлые годы в натуральном выражении с учетом требований обеспечения энергоэффективности и энергосбережения и поправкой на расширение состава используемого особо ценного движимого и недвижимого имущества обособленно по видам энергетических ресурсов:

- нормативные затраты на холодное водоснабжение и водоотведение;

- нормативные затраты на горячее водоснабжение;

- нормативные затраты на теплоснабжение;

- нормативные затраты на электроснабжение.

Для определения нормативных затрат на коммунальные услуги, по возможности, рекомендуется устанавливать нормативные объемы потребления коммунальных услуг на единицу муниципальной услуги для группы учреждений, находящихся в однотипных зданиях и оказывающих схожий набор услуг, с учетом требований по обеспечению энергосбережения и энергетической эффективности.

В составе нормативных затрат на коммунальные услуги должны быть учтены:

- нормативные затраты на потребление тепловой энергии в размере 50 процентов общего объема затрат на оплату указанного вида коммунальных платежей;

- нормативные затраты на потребление электрической энергии в размере 90 процентов общего объема затрат на оплату указанного вида коммунальных платежей.

Нормативные затраты на содержание недвижимого имущества могут быть детализированы по следующим группам затрат:

- нормативные затраты на эксплуатацию системы охранной сигнализации и противопожарной безопасности;

- нормативные затраты на проведение текущего ремонта объектов недвижимого имущества, не учтенные в составе целевых субсидий;

- нормативные затраты на содержание прилегающих территорий в соответствии с утвержденными санитарными правилами и нормами;

- прочие нормативные затраты на содержание недвижимого имущества.

Нормативные затраты на содержание особо ценного движимого имущества могут быть детализированы по следующим группам затрат:

- нормативные затраты на техническое обслуживание и текущий ремонт объектов особо ценного движимого имущества;

- нормативные затраты на материальные запасы, потребляемые в рамках содержания особо ценного движимого имущества, не отнесенные к нормативным затратам, непосредственно связанным с оказанием государственной услуги;

- нормативные затраты на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств;

- прочие нормативные затраты на содержание особо ценного движимого имущества.

Нормативные затраты на приобретение услуг связи и приобретение транспортных услуг определяются исходя из нормативных объемов потребления или фактических объемов потребления за прошлые годы в натуральном или стоимостном выражении.

Нормативные затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников учреждения, которые не принимают непосредственного участия в оказании муниципальной услуги (административно-управленческого, административно-хозяйственного, вспомогательного и иного персонала, не принимающего непосредственное участие в оказании муниципальной услуги) определяются в соответствии с утвержденным штатным расписанием.

16. В случае если муниципальное учреждение оказывает несколько муниципальных услуг, либо также оказывает услуги (выполняет работы) на платной основе для физических и юридических лиц, распределение затрат на общехозяйственные нужды по отдельным муниципальным услугам рекомендуется осуществлять одним из следующих способов:

- пропорционально фонду оплаты труда основного персонала, непосредственно участвующего в оказании муниципальной услуги;

- пропорционально объему оказываемых муниципальных услуг в случае, если муниципальные услуги, оказываемые муниципальным учреждением имеют одинаковую единицу измерения объема услуг (чел., тыс.чел, посещений и т.д.), либо могут быть приведены в сопоставимый вид (например, если одна муниципальная услуга измеряется в чел., а другая в тыс. чел., то единицы изменения первой муниципальной услуги могут быть переведены в тыс. чел. путем умножения объема соответствующей муниципальной услуги на 1000);

- пропорционально площади, используемой для оказания каждой муниципальной услуги (при возможности распределения общего объема площадей муниципального учреждения между оказываемыми муниципальными услугами);

- пропорционально иному выбранному основанию.

1. **Определение нормативных затрат на содержание имущества**

17. В составе нормативных затрат на содержание имущества муниципального учреждения выделяют:

- затраты на потребление тепловой энергии в размере 50 процентов общего объем затрат на оплату указанного вида коммунальных платежей;

- затраты на потребление электрической энергии в размере 10 процентов общего объема затрат на оплату указанного вида коммунальных платежей;

- затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается недвижимое и особо ценное движимое имущество, закрепленное за муниципальным учреждением или приобретенное муниципальным бюджетным или муниципальным автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, в том числе земельные участки.

18. Нормативные затраты на потребление тепловой энергии рекомендуется определять исходя из тарифов на тепловую энергию и объемов потребления тепловой энергии по следующей формуле:

NО = ТО x VО x 0,5, где

NО – нормативные затраты на потребление тепловой энергии;

ТО – тариф на потребление тепловой энергии, установленный на соответствующий год;

VО – объем потребления тепловой энергии (Гкал) в соответствующем финансовом году, определенный с учетом требований по обеспечению энергосбережения и энергетической эффективности и поправки на расширение состава используемого недвижимого имущества.

19. Нормативные затраты на потребление электрической энергии рекомендуется определять исходя из тарифов на электрическую энергию и объемов потребления электрической энергии по следующей формуле:

NЭ = ТЭ x VЭ x 0,1, где

NЭ – нормативные затраты на электроснабжение;

ТЭ – тариф на электрическую энергию, установленный на соответствующий год;

VЭ – объем потребления электрической энергии (кВт/ч, мВт/ч) в соответствующем финансовом году с учетом требований по обеспечению энергосбережения и энергетической эффективности и поправки на расширение состава используемого движимого и недвижимого имущества.

 20. В случае сдачи в аренду с согласия учредителя недвижимого имущества или особо ценного движимого имущества, закрепленного за учреждением учредителем или приобретенного бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, затраты на содержание соответствующего имущества возмещаются арендатором в составе арендной платы и не учитываются при определении нормативных затрат на содержание имущества по разделу III и IV Методических рекомендаций.

 21. Расходы на текущий, капитальный ремонт, приобретение оборудования, прочих основных средств, а также иные расходы ( кроме инвестиционных расходов) не включенные в муниципальное задание будут учитываться в составе субсидии на иные цели. Субсидии на инвестиционные расходы предоставляются в уставленном администрацией муниципального образования порядке.