



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ТОСНЕНСКИЙ РАЙОН ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

АДМИНИСТРАЦИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

08.09.2014 № 1960-па

Об утверждении Положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области

В целях организации деятельности администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области по выявлению коррупциогенных факторов, их последующего устранения, а также подготовки заключений о результатах антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, проектов муниципальных нормативных правовых актов, в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», областным законом Ленинградской области от 17.06.2011 №44-оз «О противодействии коррупции в Ленинградской области», постановлением Правительства Ленинградской области от 23.11.2010 № 310 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов Ленинградской области и проектов нормативных правовых актов Ленинградской области», администрация муниципального образования Тосненский район Ленинградской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение о порядке проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов (приложение).
2. Пресс-службе администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области опубликовать настоящее постановление и приложение к нему в газете «Тосненский вестник» и разместить его на официальном сайте администрации в сети Интернет.
3. Постановление вступает в силу с момента его опубликования (обнародования).
4. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава администрации

В. Дернов

Касперская 22303
19 ма



Приложение
к постановлению администрации
муниципального образования
Тосненский район
Ленинградской области

от _____ № _____

ПОЛОЖЕНИЕ

о порядке проведения антикоррупционной экспертизы
муниципальных нормативных правовых актов
и проектов муниципальных нормативных правовых актов
администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Областным законом Ленинградской области от 17.06.2011 №44-оз «О противодействии коррупции в Ленинградской области», постановлением Правительства Ленинградской области от 23.11.2010 № 310 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов Ленинградской области и проектов нормативных правовых актов Ленинградской области» устанавливает порядок проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов, принимаемых администрацией муниципального образования Тосненский район Ленинградской области (далее - Администрация), а также порядок подготовки заключений о результатах проведенной антикоррупционной экспертизы, в целях выявления коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

1.2. В целях настоящего Положения применяются следующие понятия:

1.2.1. Нормативные правовые акты Администрации (далее – акты, проекты актов):

- распоряжения и постановления Администрации;
- проекты распоряжений и постановлений Администрации.

1.2.2. Антикоррупционная экспертиза – экспертное исследование с целью выявления в актах (проектах актов) Администрации коррупциогенных факторов.

1.2.3. Объекты антикоррупционной экспертизы – нормативные правовые акты Администрации (проекты нормативных правовых актов Администрации), являющиеся предметом экспертного исследования при проведении антикоррупционной экспертизы.

1.2.4. Мониторинг применения актов Администрации – наблюдение, обработка, анализ и оценка данных о реализации действующих документов.

1.3. Антикоррупционная экспертиза не проводится в отношении актов и проектов актов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.

1.4. Основными принципами антикоррупционной экспертизы являются:

- обязательность проведения антикоррупционной экспертизы;
- оценка акта, проекта акта во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами;
- обоснованность, объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы;

- компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу.

1.5. Антикоррупционной экспертизе подлежат акты и проекты актов:

- затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, законные интересы организаций;

- связанные с распределением бюджетных средств;

- связанные с управлением и распоряжением муниципальной собственностью;

- связанные с размещением муниципального заказа;

- регламентирующие контрольные, разрешительные и регистрационные полномочия

Администрации;

- регламентирующие осуществление полномочий подведомственных организаций;

- определяющие регламенты оказания муниципальных услуг и выполнения отдельных государственных функций;

- регулирующие контрольные, разрешительные, регистрационные полномочия Администрации во взаимоотношениях с гражданами и негосударственными юридическими лицами, а также порядок и сроки реализации этих полномочий;

- регулирующие оказание финансовой поддержки за счет средств местного бюджета, предоставление льгот, выдачу лицензий, разрешений, а также предусматривающие расходование бюджетных средств.

- иные акты и проекты актов по усмотрению главы Администрации.

2. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы проектов актов

2.1. Антикоррупционная экспертиза проектов актов Администрации проводится специалистом юридического сектора (далее - специалист) Администрации в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и методикой, изложенной в настоящем Положении (далее – Методика).

2.2. Отдел делопроизводства направляет проект акта в юридический сектор на согласование.

2.3. Антикоррупционная экспертиза проектов актов осуществляется специалистом при проведении правовой экспертизы.

2.4. Проект акта принимается специалистом и заносится в журнал учета нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, поступивших на антикоррупционную экспертизу. Специалист вправе не принять проект акта в случае отсутствия визирования лиц, предусмотренных Инструкцией по делопроизводству администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области.

2.5. Срок проведения антикоррупционной экспертизы проектов актов составляет семь рабочих дней.

2.6. При проведении антикоррупционной экспертизы специалист обеспечивает проверку по Журналу учета муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов, поступивших на антикоррупционную экспертизу, информации о возможном представлении данного проекта акта, либо аналогичных по содержанию документов, на антикоррупционную экспертизу ранее и устанавливает причину его несогласования.

2.7. Специалист устанавливает наличие или отсутствие в проекте акта, представленном на экспертизу, коррупциогенных норм.

2.8. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проектов актов специалист, проводивший антикоррупционную экспертизу, подготавливает экспертное заключение о результатах проведения антикоррупционной экспертизы (далее - экспертное заключение), которое должно содержать следующие сведения:

- дата подготовки экспертного заключения;
- наименование проекта муниципального нормативного правового акта, прошедшего антикоррупционную экспертизу;
- положения проекта муниципального нормативного правового акта, содержащие коррупциогенные факторы (в случае выявления);
- предложения о способах устранения выявленных в проекте положений, содержащих коррупциогенные факторы (в случае выявления).

В экспертном заключении могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в проекте распоряжения, постановления, решения, положений, содержащих коррупциогенные факторы, а также выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы положения, которые не относятся к коррупциогенным факторам, но могут способствовать созданию условий для проявления коррупции.

2.9. Экспертное заключение подписывается специалистом юридического сектора на рассмотрении которого находился акт и передается на утверждение заведующей юридическим сектором. Заключение по результатам антикоррупционной экспертизы оформляется в двух экземплярах, ему присваивается регистрационный номер, согласно Журналу учета муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов, поступивших на антикоррупционную экспертизу. Далее один экземпляр прилагается к проекту акта, второй - хранится в юридическом секторе.

2.10. Положения проекта акта, содержащие коррупциогенные факторы, а также положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции, выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы, устраняются разработчиком проекта акта.

3. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы актов при мониторинге их применения

3.1. Антикоррупционная экспертиза актов проводится юридическим сектором Администрации при мониторинге их применения в соответствии с Методикой.

3.2. Основаниями для проведения антикоррупционной экспертизы актов при мониторинге их применения являются:

- поручения главы Администрации;
- обращения граждан или организаций, содержащие информацию о наличии в акте коррупциогенных факторов;
- судебное оспаривание акта;
- принятие мер прокурорского реагирования в отношении акта;
- решение Комиссии по предупреждению и противодействию коррупции;
- по собственной инициативе.

3.3. Срок проведения антикоррупционной экспертизы актов составляет семь рабочих дней со дня возникновения одного из оснований, указанных в пункте 3.2.

3.4. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы акта специалист юридического сектора, проводивший антикоррупционную экспертизу, подготавливает экспертное заключение (приложение к Положению), которое должно содержать следующие сведения:

- дата подготовки экспертного заключения;
- основание проведения антикоррупционной экспертизы акта;

- дата принятия (издания), номер, наименование акта, являющегося объектом антикоррупционной экспертизы;
- положения акта, содержащие коррупциогенные факторы (в случае выявления);
- предложения о способах устранения выявленных в нормативном правовом акте положений, содержащих коррупциогенные факторы (в случае выявления).

В экспертном заключении могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в акте положений, содержащих коррупциогенные факторы, а также выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы положения, которые не относятся к коррупциогенным факторам, но могут способствовать созданию условий для проявления коррупции.

3.5. Экспертное заключение подписывается специалистом юридического сектора, на рассмотрении которого находился акт и передается на утверждение заведующей юридическим сектором. Заключение по результатам антикоррупционной экспертизы оформляется в двух экземплярах, ему присваивается регистрационный номер, согласно Журналу учета муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов, поступивших на антикоррупционную экспертизу. Далее один экземпляр прилагается к акту, второй - хранится в юридическом секторе.

Положения акта, содержащие коррупциогенные факторы, а также положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции, выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы, подлежат устранению разработчиком акта.

4. Методика проведения антикоррупционной экспертизы

4.1. При проведении антикоррупционной экспертизы выявляются и оцениваются следующие коррупциогенные факторы:

- факторы, связанные с реализацией полномочий Администрации;
- факторы, связанные с наличием правовых пробелов;
- факторы системного характера.

4.2. Факторы, связанные с реализацией полномочий органа местного самоуправления, выражаются в:

- широте дискреционных полномочий - отсутствии или неопределенности сроков условий или оснований принятия решения, наличии дублирующих полномочий Администрации (ее должностных лиц);

- определении компетенции по формуле "вправе" - диспозитивном установлении возможности совершения Администрацией (ее должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

- наличии завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установлении неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

- злоупотреблении правом заявителя Администрацией (ее должностными лицами) отсутствии четкой регламентации прав граждан и организаций;

- выборочном изменении объема прав - возможности необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению Администрации (ее должностных лиц);

- чрезмерной свободе нормотворчества - наличии бланкетных и отсылочных норм приводящем к принятию дополнительных правовых актов, вторгающихся в компетенции органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

- принятии нормативного правового акта сверх компетенции - нарушении компетенции Администрации (ее должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

- заполнении нормотворческих пробелов при помощи дополнительных правовых актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установлении общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

- юридико-лингвистической неопределенности - употреблении неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

4.3. Факторы, связанные с правовыми пробелами, свидетельствуют об отсутствии правового регулирования некоторых вопросов в проекте документа и выражаются в:

- существовании собственно пробела в правовом регулировании - отсутствии в проекте документа нормы, регулирующей определенные правоотношения, виды деятельности и так далее;

- отсутствии административных процедур - отсутствии порядка совершения Администрацией (ее должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

- отказе от конкурсных (аукционных) процедур - закреплении административного порядка предоставления права (блага);

- отсутствии запретов и ограничений для Администрации (ее должностных лиц) - отсутствии превентивных антикоррупционных норм, определяющих статус муниципальных служащих в коррупциогенных отраслях;

- отсутствии мер ответственности Администрации (ее должностных лиц) - отсутствии норм о юридической ответственности служащих, а также норм об обжаловании их действий (бездействия) и решений;

- отсутствии указания на формы, виды контроля за Администрацией (ее должностными лицами) - отсутствии норм, обеспечивающих возможность осуществления контроля, в том числе общественного, за действиями Администрации (ее должностными лицами);

- нарушении режима прозрачности информации - отсутствии норм, предусматривающих раскрытие информации о деятельности Администрации (ее должностных лиц), и порядка получения информации по запросам граждан и организаций.

4.4. Факторами системного характера являются факторы, обнаружить которые можно при комплексном анализе проекта документа, - нормативные коллизии.

Нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающими для Администрации (ее должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

На наличие такого коррупционного фактора указывает любой вид коллизии, если возможность ее разрешения зависит от усмотрения Администрации (ее должностных лиц).

4.5. Специалист, проводящий антикоррупционную экспертизу, оценивает коррупциогенные факторы, указанные в пунктах 4.1.-4.4. настоящего Положения, в их совокупности, степень их влияния на уровень коррупциогенности акта (проекта акта), рассматривает возможность устранения или уменьшения действия данных факторов и принимает решение о согласовании или подготовке заключения на акт (проект акта).

Специалист самостоятельно выбирает критерии оценки степени коррупциогенности акта (проекта акта), указывая на избранные им критерии в своем заключении.

4.6. В случае выявления в акте (проекте акта) коррупциогенных факторов, устранение или уменьшение действия которых невозможно, специалист обосновывает это в отношении каждого фактора в отдельности.

4.7. Выявленные при проведении экспертизы на коррупциогенность положения, не относящиеся в соответствии с настоящей методикой к коррупционным факторам, но которые могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, указываются в экспертном заключении.

4.8. В ходе проведения антикоррупционной экспертизы специалист не обязан разрабатывать новую редакцию положений проекта акта, содержащих коррупциогенные факторы, но вправе предложить конкретные формулировки отдельных положений проекта акта.

4.9. Для проведения антикоррупционной экспертизы могут использоваться судебная практика по соответствующему вопросу, информация о практике применения действующих правовых актов, мотивированные мнения органов, организаций и граждан, осуществляющих деятельность или обладающих специальными познаниями в регулируемой сфере, данные социологических опросов, научные исследования и другие сведения, способные помочь правильно оценить наличие и степень влияния коррупциогенных факторов в проектах правовых актов.

5. Независимая антикоррупционная экспертиза актов и их проектов

5.1. Объектами независимой антикоррупционной экспертизы являются официально опубликованные нормативные правовые акты и проекты нормативных правовых актов Администрации и размещенные на официальном сайте Администрации.

Независимая антикоррупционная экспертиза не проводится в отношении нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Администрации, содержащих сведения, составляющие государственную, служебную или иную охраняемую федеральным законом тайну.

5.2. Независимая антикоррупционная экспертиза проводится юридическими лицами и физическими лицами, аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

5.3. Для обеспечения проведения независимой антикоррупционной экспертизы проекта нормативного правового акта Администрации:

5.3.1. Комитет, отдел, сектор Администрации, которые являются разработчиками проекта акта определяют и прописывают в проекте необходимость проведения независимой антикоррупционной экспертизы и передают проект в отдел делопроизводства в бумажном и электронном виде.

5.3.2. Отдел делопроизводства направляет проект нормативного правового акта в юридический сектор на согласование и одновременно в пресс-службу для размещения на официальном сайте Администрации.

5.3.3. Пресс-служба в течение одного рабочего дня размещает проект акта с указанием даты начала и даты окончания (не более трех рабочих дней) приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы на официальном сайте Администрации, где указан адрес электронной почты для направления экспертных заключений.

5.4. Прием по электронной почте экспертных заключений, составленных независимыми экспертами, проводившими независимую антикоррупционную экспертизу нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта Администрации осуществляет отдел делопроизводства с последующей передачей в юридический сектор для дальнейшего рассмотрения.

5.5. По результатам рассмотрения составленного независимым экспертом экспертного заключения независимому эксперту направляется мотивированный ответ, за исключением случаев, когда в экспертном заключении отсутствуют предложения о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов.

6. Учет результатов антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов

6.1. С целью организации учета результатов антикоррупционной экспертизы актов и проектов актов юридический сектор ежегодно до 20 января года, следующего за отчетным, направляет главе Администрации, перечень проведенных антикоррупционных экспертиз проектов актов, перечень проведенных антикоррупционных экспертиз правовых актов, перечень поступивших экспертных заключений о результатах проведения независимых антикоррупционных экспертиз, информацию о количестве и динамике выявления в результате проведения антикоррупционных экспертиз коррупциогенных факторов, информацию об устранении (неустранении) выявленных коррупциогенных факторов.

Администрация муниципального образования
Тосненский район Ленинградской области
Юридический сектор

№ _____

УТВЕРЖДАЮ

Заведующая юридическим сектором
администрации муниципального
образования Тосненский район
Ленинградской области

О.В. Касперская

Заключение
по результатам проведения антикоррупционной экспертизы

реквизиты акта (проекта акта) Администрации

(указывается полное наименование должности и фамилия, имя, отчество муниципального служащего, проводившего антикоррупционную экспертизу) в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Областным законом Ленинградской области от 17.06.2011 года №44-оз «О противодействии коррупции в Ленинградской области», постановлением Правительства Ленинградской области от 23.11.2010 № 310 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов Ленинградской области» и проектов нормативных правовых актов Ленинградской области, проведена антикоррупционная экспертиза _____

реквизиты акта (проекта акта) Администрации в целях выявления в нем коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

Вариант 1: В представленном правовом акте (проекте акта) Администрации коррупциогенные факторы не выявлены.

Вариант 2: В представленном правовом акте (проекте акта) Администрации выявлены коррупциогенные факторы: _____

(указываются структурные единицы документа (разделы, главы, статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) и соответствующие коррупциогенные факторы со ссылкой на положения Методики)

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается: _____

(указывается способ устранения коррупциогенных факторов: исключение из текста документа, изложение его в другой редакции, внесение иных изменений или иной способ).

_____ (наименование должности)

_____ (подпись)

_____ (Ф.И.О.)



**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ТОСНЕНСКИЙ РАЙОН ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

АДМИНИСТРАЦИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17.09.2014

2045-па

№ _____

О внесении дополнения в постановление администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 08.09.2014 №1960-па « Об утверждении Положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Внести в постановление администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 08.09.2014 №1960-па «Об утверждении Положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области» следующее дополнение:

1.1. П.1.2.1. изложить в следующей редакции:

«Нормативные правовые акты Администрации (далее акты и проекты актов):

- распоряжения и постановления Администрации, содержащие общеобязательные правила поведения, рассчитанные на неопределённый круг лиц и неоднократное применение;

- проекты распоряжений и постановлений Администрации, содержащие общеобязательные правила поведения, рассчитанные на неопределённый круг лиц и неоднократное применение»

2. Пресс-службе администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области опубликовать настоящее постановление в газете «Тосненский вестник» и разместить на официальном сайте в сети Интернет.

3. Постановление вступает в силу с момента его опубликования (обнародования).

4. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

И.о. главы администрации

А.Д. Наумов

Касперская 22303

4 ма

